

۵ + ۲

کتابخانه

INDUSTRIAL
Urdu Section

Library No.
Date of Receipt. 11/2/20

مولوی سید محمود شیرانی بی ایل

مدرسہ اسلامیہ

میسورہ کی صنعتی ترقی کے مسائل اور برقی فراش، اُن کی آمد و رفت

دفعہ کے دستور کے تحت کوئی طرح پر بیان کیا گیا ہے

صاحبزادہ

۱۹۲۰

ہندوستان میں روہ کا نام سب سے پہلے ترکی روسی جنگ کے زمانہ میں
 سنا گیا تھا۔ ہندوستانی ہمیشہ روسیوں کی تاریخی اور جغرافیائی اہمیت کا نابلد ہے
 جب ۱۹۱۷ء میں زار کا تخت تباہ ہوا تو ہندوستانی مسلمانوں کے دلوں میں
 خوشی ضرور ہوئی کیونکہ زار کا خاندان اسلام کی دشمنی کے لیے ہمیشہ مشہور رہا ہے
 جنگ کا زمانہ تھا مسلمان اپنی خوشی کو ظاہر کر سکے۔

دوسری بات یہ بھی تھی کہ زار کا خاندان برطانیہ کے شاہی خاندان سے
 تعلق رکھتا تھا اور جنگ کی ہیبت کی وجہ سے ہندوستان محو خوف ہو رہا تھا
 زار کی تباہی کے بعد دنیا کے اخباروں میں ایک حیرت انگیز نقویانی کا سلسلہ
 جاری رہا۔ اور ہم لوگ یہ ہمیشہ سنتے رہے کہ ”بالا شوویک“ کی جماعت اب
 تب کی حالت میں ہے جب بالاشویکوں نے اپنے تمام دشمنوں کو مار بھگا یا تب
 یہ پروپیگنڈا جاری ہوا کہ یہ دینے قتل و غارت میں بہت طاق ہیں ان کے اخلاق
 ایسے پست ہیں کہ کوئی عورت کسی کی مخصوص بیوی نہیں سمجھتی ایسے ہیں کہ
 بچوں کو ماں کی گود سے زیر دستی کھینچ منگالتے ہیں۔

اسی قسم کا پروپیگنڈا جاری رہا لیکن آہستہ آہستہ حقیقت کا پردہ
 اٹھتا گیا اور خود آزاد خیال انگریزوں نے روہ میں جا کر ان کے حالات کا

مطالعہ کیا اور ان افسانوں کی قلمی کھول دی۔ ہندوستانیوں کو جو کچھ روس کا حال معلوم ہوا وہ پینڈت موتی لال نہرو پینڈت جواہر لال نہرو اور مسٹر نرائس آنکر کے ذریعہ معلوم ہوا۔

روس قبل از جنگ | ہندوستانی جب کبھی روسیوں کا نام لیتے ہیں تو سمجھتے ہیں کہ وہ انگریز، فرانسیسی اور اطالوی کی طرح ایک قوم ہی رہتی ہوگی۔ ملک یورپ اور ایشیا کے بہت بڑے حصہ میں پھیلا ہوا تھا اور دنیا کا لحصہ زار کے زیرِ نگیں تھا۔ وہاں یا سہائے متحدہ امریکہ سے دینی آبادی تھی ہندوستانیوں کے کانوں میں یہ بار بار کہا جاتا ہے کہ یہاں چونکہ مذاہب اور اقوام کا مبعثر مرکب ہے اس لیے یہاں آزادی کی صلاحیت کبھی پیدا نہیں ہو سکتی لیکن شاید خود ہندوستانیوں کو سنکر تعجب ہو گا کہ مذہب اور قومیت کی بہت زیادہ اختلافات کے باوجود روس میں صرف خود آزاد رہنے کی صلاحیت نہیں تھی بلکہ دوسروں کو غلام بنانے کی بھی۔

سلطنت خیمو کووینی | پہلے پہلے تاجروں نے روس کی سرحد پر تجارت شروع کی اور تب آباد ہونے والے آہستہ آہستہ اندرونی ملک کے باشندے مفتوح ہوتے گئے۔ تیرہویں صدی میں روسی تاریخوں کے زیرِ نگیں رہا اور پندرہویں اور سولہویں میں (Byzantin) بازنطام کے مذہبی و سیاسی عقائد کے زیرِ اثر تھا۔ پٹر عظم نے (۱۶۸۹ء - ۱۷۲۵ء) پہلے پہل روس میں یورپین تہذیب اور شائستگی کو داخل کیا لیکن اس کی انتہائی کوششوں کے باوجود بھی روس پر کچھ زیادہ اثر نہ ہوا۔

روس انیسویں صدی میں | اٹھارہویں اور انیسویں صدی میں روس نے یورپ کی سیاست میں باضابطہ حصہ لینا شروع کر دیا۔

فرانسیسی انقلاب کے غلغلہ نے زار کے تخت کو متزلزل نہیں کیا جب نیپولین روس پر حملہ آور ہوا تو مبصرین سیار نے کہا کہ اس کے برے دن آگے نیپولین کی پسپائی تاریخ کا ایک خونی واقعہ ہے روس کو ہمیشہ یہ آسانی رہی ہے کہ وہ فاتح نہ سکتا ہو لیکن اسے مفتوح کرنا اسکی جغرافیائی حالت کی وجہ سے سخت مشکل ہے۔

روس کی سیاسی ترقی | ملک کی وسعت، اقوام کا تعدد، فوجی نظام مشرقی روایات اور شائستگی کی کمی، روس میں مطلق العنان حکمران قائم رکھنے کی موید تھیں حکومت شروع ہی سے استبداد پسند رہی اور اسنے اپنا رویہ ہمیشہ ہی رکھا۔ زار والا بتا رہے کبھی کبھی شان خسروی میں حکومت عوامی (Popular fit) کی طرف قدم بڑھایا لیکن ان کی نیت یہ کبھی نہ ہوئی کہ عوام کو کچھ فائدہ بھی پہنچے۔ عوام کے نابین کو حکومت میں شریک کرنا اسکے لئے ممکن نہ تھا ۱۸۶۱ء میں جب فرانس اطالیہ اور پرتگیزیہ میں نئے دستور وضع کیے گئے تو عومیت (Democracy) کی ہوا آسٹریا میں بھی پہنچی لیکن روس پر کبھی بھی کوئی اثر نہیں ہوا۔

الکزنڈر دوم اور زرعی غلامی کا استیصال | زار الکزنڈر دوم نے زرعی غلامی کا

خاتمہ کر دیا۔ اور رعیتوں کو تھوڑی سی اقتصادی آزادی دے دی لیکن میندارا کے اختیارات کم نہیں کیے اور نہ عوام کو قومی حکومت میں حصہ لینے کا موقع دیا۔ الکزنڈر دسویں اور اصلاح میں حکومت خود اختیاری کی داغ بیل ڈالی تھی اصلاح کی مجلسوں میں انتخاب بالواسطہ کے ذریعہ مندوبین بھیجے جاتے، جنکو مقامی حکومت (Local fit) میں تھوڑا سا اختیار حاصل ہو گیا۔

Liberal Movement اضلاع اور صوبے کی میجا ملک میں
 وسعت پسند تحریک (۱۹۰۵ء) تحریک آزادی کی علمبردار بنیں۔
 انھوں نے دستور کے مطالبہ اور قومی پارلیمنٹ کے انعقاد کیلئے اصرار کرنا
 شروع کیا۔ آزادی کی اس تحریک نے انیسویں صدی کے اختتام تک کچھ زیادہ
 ترقی نہیں کی کیونکہ مطلق العنان ناز کی نظر میں آزادی کی طرف ہر قدم انقلاب
 کا مترادف تھا۔ دستور اور پارلیمنٹ کا تذکرہ بھی اخبارات میں روک دیا گیا
 پھر بھی کارل مارکس (*Karl Marx*) اور اسکے شاگردوں کی تعلیمات سے
 نوجوانوں کے دماغ میں اشتراکیت کے خیالات آنے لگے۔

سیاسی خیالات اپنی ارتقائی منزلیں طے کرتے گئے یہاں تک کہ روس
 اور جاپان کی جنگ کا زمانہ آگیا۔ جس میں روس کو بحری و بری جنگوں میں
 شکست فاش ہوئی۔ قومی دولت کی وجہ سے زیر دست احتجاج شروع ہوا اور
 مطلق العنانی کے قلعہ میں تزلزل واقع ہو گیا۔ باوجود سخت مظالم کے عمومی پسند
 (*The Social Democrats*) جماعت کی تعداد بڑھنے لگی

ہوتی گئی۔ سارے ملک میں کارخانوں کے مزدوروں نے اودھم مچا دی۔ اور
 حکمران طبقہ بہت پریشان ہو گیا۔ یہ بات روز روشن کی طرح عیاں تھی کہ
 رجعتی (*Reactionary*) وظائف مہکتندوں سے کام نہیں چلیگا
 اس لیے محض اپنے قیام کے خاطر شاہنشاہی حکومت نے اس کا فیصلہ کر لیا کہ
 قومی پارلیمنٹ کے مطالبہ کو مان کر کے رعایت کی طرف قدم بڑھائے۔

۱۹۰۵ء کا دستور | اس نے چند دیگر پاں صادر کیں جسکے فیصلے سے
 مطلق العنان نظام کا خاتمہ تو نہ ہوا کیونکہ اس میں اعلان تھا کہ شاہنشاہ کو
 عاملانہ (*Executive*) تفویض حاصل ہے اور اس کو پورا اختیار ہے کہ

تمام قانون ساز جماعتوں کے قوانین کو اپنے ویٹو (Veto) کے اختیار سے مسترد کر دے۔ اس میں اس کی بھی اعلان تھا کہ زار کے وزراء صرف زار کے سامنے ذمہ دار ہیں۔ پھر بھی دوا لوانوں کی قومی پارلیمنٹ قائم کی گئی ایک اراکامرو اور ایک دارالعوام (Duma) دارالامراء میں نصف اراکین شاہنشاہ کی طرف سے نامزد ہوتے اور نصف نو برس کے لیے صوبہ کی مجالس زمینداروں امرلو، اراکین ایوان تجارت صنعت پیرچ اور نو نو سٹیوں کی طرف سے منتخب ہوتے۔ رکنیت ان کے لیے مخصوص تھی، جن کی عمر چالیس سال سے اوپر ہوتی اور جن کے پاس تعلیمی ڈگریاں ہوتیں۔ دارالعوام میں اراکین کا انتخاب اضلاع کی مجالس سے ہوتا۔ اضلاع کی مجالس ہر مرد کو ووٹ دینے کا اختیار تھا۔ دارالعوام میں شاہی ڈگریاں اور فوجی و خارجی سیاست معروض بحث میں نہیں آ سکتی صرف عام قوانین کے بنانے میں اسکے رضائی ضرورت تھی۔

جہاں تک کاغذ کا تعلق تھا ابتدائی نہ تھی کم سے کم ۱۹۰۵ء میں روس میں وہ دستور جاری ہو گیا جو سات سو برس قبل شاہ جغت () کے زمانہ میں انگلستان میں تھا۔ اس نے دستور سے کسی نئے زمانہ کی ابتدا نہ ہوئی۔ اور اسکے وجوہ دفعہ۔ اولاً روسی قوم نے مفوضہ اختیارات کا استعمال نہیں جانتی تھی اور ثانیاً زار اور اسکے وزراء کے دلوں میں چور تھا۔ پہلی اور دوسری ڈوما میں تینا انعقاد شدہ اور ششہ اعین رہا۔ آزاخیال اور انتہا پسند آگئے۔ ان کی گفتگو سے وزراء متحوش ہونے لگے، ڈوما (دارالعوام) شاہنشاہی) ڈگریوں کی خواہ کیے بغیر اس مسئلہ پر بحث کرنے لگا کہ زار کے وزراء کو کیونکر ڈوما کے سامنے ذمہ دار بنایا جائے۔ اصلاح کی بھی ایک لمبی چوڑی فہرست بنائی گئی جس میں سیاسی قیدیوں کو

چھوڑنے اور ذمہ داریوں کو رعیتوں میں تقسیم کرنے کے مطالبہ کے علاوہ بلا واسطہ انتخاب کا بھی مطالبہ تھا۔ بعضوں نے تو صاف صاف طور سے اسکا اعلان کرنا شروع کر دیا کہ ڈوما کا کام قانون سازی نہیں ہے بلکہ انقلا کے لیے زمین تیار کرنا ہے۔

سختہ کی تبدیلی | دونوں ڈوما (Duma) کو برخاست کر دیا گیا اور زار اور اسکے وزراء نے نظام انتخاب میں تبدیلی کر دینے کا ہتھیہ کر لیا ایک شاہنشاہی ڈگری کے ذریعہ سے اسکا اعلان بھی کر دیا گیا۔ ہر مرد کو جو ووٹ دینے کا اختیار تھا وہ لے لیا گیا۔ ووٹ دینے والوں کو مختلف درجوں میں تقسیم کر دیا گیا۔ زمینداروں، صناعتوں، تجارت، رعایا اور مزدوروں کی جگہیں متعین کر دی گئیں۔ اسکا خیال رکھا گیا کہ جائداد رکھنے والوں کے ووٹ زیادہ رہیں۔ سنہ ۱۹۰۷ء کی رعایتیں صاف طور سے کم کر دی گئیں۔

اسکے نتیجے | سنہ ۱۹۰۷ء میں جو قانون بنا اور اسکے سبب جو تیسری ڈوما منتخب کی گئی اس میں حریت پسند حضرات کا اثر بہت کم تھا۔ اور وزراء کے اختیارات کے ماتحت تھی۔ اسی لیے دس سال کا زمانہ بخیر و خوبی گزر گیا۔ چوتھی ڈوما جو سنہ ۱۹۱۲ء میں بیٹھی اسکا زمانہ ابھی ختم نہ ہوا تھا کہ دنیا کی بڑی لڑائی شروع ہو گئی حقیقت حال یہ ہے کہ تیسری اور چوتھی ڈوما روسیوئی نمائندگی ہی نہیں کرتی تھی۔

جنگ کے ابتدائی زمانہ کی مطلق العنانی | عموم شاہی

(Democracy) کی طرف سنہ ۱۹۱۷ء میں جو قدم بڑھا تھا وہ رک گیا۔ ردی، ہمت پسند (لبول) بھی مجبور ہوا کہ اشتراکیت پسند حضرات کے ساتھ یہ یقین کر لے کہ روس میں پارلیمنٹ کا اچھا نظام دستور کے اندر رکھ کر

رہ کر قائم نہیں کیا جاسکتا۔ جب جنگ کی ابتدا ہوئی تو یہی خیال کسی کے دل میں موج زن تھا۔ البتہ امراء چند زمیندار اور اکثر صنعتی کاروبار کے مالک یہ خیال نہیں رکھتے تھے۔ جنگ کے ابتدائی دنوں میں ملک بظاہر متحی معلوم ہوتا تھا۔ ڈومائے نہایت ہی مستعدی سے حکومت کا چھٹا دیا لیکن جب اصلاحات کے لئے زور دیا تو اس کی رائے بھی ٹھکرا دی گئی حکومت کے فوجی و عدالتی حکام کی ناقابلیت نے تمام طبقوں میں غصے کی لہر دوڑادی۔ ہر جگہ بربادی و خیانت کا دورہ تھا۔ زار و کمال یہ کیا کہ رجعت پسند طبقہ سے وزراء کا تقرر شروع کیا جنہیں سوائے ظلم کے کچھ آتا ہی نہ تھا۔ ڈوماباوجود اپنی قدامت پسندی کے مضطرب ہو گئی اور اس کا ایوان و وزراء کی شکایت سے گورنر اٹھا۔ اس کا بار بار اعادہ ہونے لگا کہ غلہ جرمنی جا رہا ہے اور روسی اپنے گھروں میں بھوک اور فاقہ کی زندگی گزارتے ہیں۔ ۱۹۱۷ء کے ابتدائی دنوں میں یہ بات بائیں عام و خاص تھی کہ اگر زبردست اصلاحات عمل میں نہ لائے گی تو انقلاب کو کوئی طاقت روک نہیں سکتی مگر حکومت بڑھی پر نہ بڑھی یہاں تک کہ انقلاب ہو گیا۔

پہلا روسی انقلاب ۱۹۱۷ء کے مارچ میں
روس کے دارالسلطنت پٹر و گریڈ
پہلیں مارچ ۱۹۱۷ء کا انقلاب
یہ کیونکر شروع ہوا

سے شروع ہوا۔ ٹھیک اسی کے بعد امریکہ میدان جنگ میں کود اٹھا انقلاب کی ابتدا جیسے ہمیشہ ہوتی ہے ہوئی۔ پٹر و گریڈ کے بھوکے باشندے سڑکوں پر غذا کا مطالبہ کرتے ہوئے نکل آئے۔ حکومت نے فوج کو گولی چلانے کا حکم دیا لیکن فوج نے انکار کر دیا اور عوام کے ساتھ مل گئی

قیدی خانوں پر حملہ کر کے قیدیوں کو عوام نے پھڑا دیا۔ ڈوما کی ایک کمیٹی خود مختار ہوئی جس نے معاملات کو ہاتھ میں لیا ایک نئی وزارت کا انتخاب کیا اور کام چلانے کے لئے عارضی حکومت قائم کی اور اسکا وعدہ کیا کہ ایک نیا دستور تیار کر دیا جائیگا زار ہمیشہ کیلئے تخت سے الگ ہو گیا۔

جس دن یہ نئی حکومت قائم کی گئی تھی اسی دن مزدوروں کے نمائندوں نے پٹرورگ ریڈ میں مزدوروں کی سوویٹ کی تنظیم کر لی تھی۔ ایک دو دن کے بعد مزدوروں اور سپاہیوں کی سوویٹ ہو گئی۔ سوویٹ اور نئی حکومت کا مطمح نظر محلات تھے۔ اور انھوں نے متضاد احکام صادر کرنا شروع کر دیا۔ سوویٹ نے اپنے احکام مگر کے ذریعہ سے صادر کرنا شروع کر دیا۔ جن کے آگے نئی حکومت کو تسلیم ختم کرنا پڑا۔ میں نئی حکومت اور سوویٹ نے وزارت متفقہ قائم کی لیکن ان کی متفقہ کوششوں کے باوجود فوجی و اقتصادی فساد سے ملک بچ نہیں سکا۔

۱۹۱۷ء کے نومبر کا انقلاب | عمومی پسند طبقہ کا ایک

حصہ جو بالشویک کہلاتا ہے اس نے حکومت کی باگ اپنے ہاتھ میں لینی شروع کر دی اور اسکا مطالبہ کیا کہ انقلاب کو سیاسی اور اقتصادی دونوں حیثیت سے مکمل ہونا چاہیے۔ فوج اور مزدوروں نے ان کے بتائے ہوئے راستہ پر چلنا شروع کر دیا۔ فوری صلح اور عوام کو ڈکٹیٹر (شپ) زعمیم شاہی ان کا مقصد تھا۔ دستوری انقلاب پسند طبقہ میں مضبوط ارادوں کے رہنماؤں کی جو کمی تھی اسے ان لوگوں نے پورا کر دیا۔ اخیر موسم سڑ میں بالشویک رہنماؤں نے پٹرورگ ریڈ، موسکو، اور دوسرے بڑے شہروں کی سوویٹ پر قبضہ کر لیا۔ یہاں تک کہ ۱۹۱۷ء کے

نومبر میں فوج کی امداد سنئی حکومت کے نکالنے میں بھی کامیاب ہو گئے۔

روس کا دوسرا انقلاب سطح

پایہ تکمیل کو پہنچ گیا سوویت

Communist

کی کانگریس نے ایک کونسل لینن کی سرکاری میں قائم کیا۔ اس نئی حکومت نے فوراً ان تمام طاقتوں کو جو برسر جنگ تھیں صلح کا پیام دیا۔ اور جب اتحاد ثلاثہ نے انکار کیا تو فوراً جرمنی نے ایک علحدہ صلح کے لیے نامہ پیام شریعہ کر دیا۔ اس حکومت نے مختلف دگر یوں کے ذریعہ ذاتی ملکیت کا سسٹم توڑ دیا۔ اور اس کا اعلان کر دیا کہ ریل، بینک کا رخنہ اور کارخانے اور زمینداروں کی ضبط شدہ زمینیں عزا کے لیے ہیں زار اور اس کے خاندان کو قتل کر دیا گیا۔ پادری، زمیندار افسر اور تعلیم یافتہ جماعتوں کے اکثر افسر اور قتل کر دیے گئے یا مقید کئے گئے یا انھیں ملک بدر کر دیا گیا۔ سوویت کے خاص حکام نے کارخانوں کا چارج لے لیا عرض ہے کہ چند مہینوں میں ملک کا نظام اشتہالی ہو گیا۔

۱۹۱۷ء کے موسم گرما میں روس کی کانگریس

نے اس دستور کو منظور کر لیا جو بالشویک رہنماؤں نے تیار کیا تھا۔ یہ دستور نہ ان لوگوں کا بنایا ہوا تھا جو اسی مقصد کے لیے منتخب ہوئے تھے نہ روسی قوم کے سامنے قبول کرنے کے لیے پیش کیا یہی دستور روس کی اشتراکی

Russian Socialist Federated

Soviet Republic وفاقی جمہوری سوویت کا دستور ہے۔

۱۹۱۸ء کے بعد سے بعض تبدیلیاں ضروری ہیں

روس کے بہت بڑے حصے اپنی آزادی کا اعلان کر کے جمہوری سوویت

تمام کر چکے تھے لیکن ۱۹۲۲ء میں وہ پھر آئے اور ایک سمجھوتہ وفاقی اصول پر ہو گیا اور ۱۹۲۳ء میں اسکی توثیق ہو گئی۔

دستور سوویٹ کے اصول | روس کو سوویٹوں کی ایک جمہوریت

بنکر ۱۹۱۸ء کا دستور شروع کیا گیا تھا اسکے بعد مزدور اور مظلوم عوام کے حقوق کا اعلان ہوا۔ حکام نے جو شخصی ملکیتوں کو ضبط کیا تھا اور تمام چیز و نکو قومی ملکیت قرار دیا تھا اس کی توثیق کی گئی ووٹ دہندگی کے متعلق اعلان کیا گیا کہ ہر روسی جس کی عمر اٹھارہ سال سے زیادہ ہو بلا تفریق زن مرد و بلا امتیاز قرابت و مذہب ووٹ دینے کا حق رکھتا ہے صرف شرط یہ ہے کہ مفید مزدوری سے روٹی نکالتا ہو اور دوسروں کو ذاتی منفعت کے لئے نوکر نہیں رکھتا ہو۔ بری و بھری افواج کو بھی ووٹ دینے کا حق تھا۔ اس کی صاف طور سے توضیح کر دی گئی کہ مندرجہ ذیل طبقوں کو نہ ووٹ دینے کا حق ہوگا اور نہ افسری کا:-

- (۱) جو لوگ منفعت کی عرض سے دوسروں کو نوکر رکھتے ہیں (گھر کے خدام اس سے مستثنیٰ ہیں)۔
- (۲) جو لوگ اپنی بسا اوقات ایسی آمدنی پر کرتے ہیں جو انھوں نے اپنی محنت سے نہیں کمایا ہے (مثلاً سودا گریہ اور نفع)۔
- (۳) تجارتی ایجنٹ درمیانی اور دوکے تجارت (۴) تمام قسم کے پادری (۵) وہ اشخاص جو چند خاص محکموں سے زار کی حکومت کے متعلق تھے۔
- (۶) دیوالے اور وہ لوگ جن کی سزا کسی مذموم جرائم کی وجہ سے ہوئی ہے۔ دستور میں بھی لکھا تھا کہ غیر ملکی باشندے اگر مفید مزدوری میں لگے ہوئے ہیں تو انھیں ووٹ دینے کا حق ہوگا۔ عمر کے متعلق اٹھارہ کی قید مقامی سوویٹ مرکزی حکام کی رضائے اٹھا دے سکتی ہے۔

خارج شدہ دیے

ناسبق سے پتہ لگے گا کہ روس میں ہر شخص کو ووٹ دینے کا حق نہیں ہے۔ انھوں نے مزدوروں کے سوا جن میں سپاہی بھی شامل ہیں سب کو خارج کر دیا ہے۔ ۱۹۱۷ء کے دستور کا مقصد کسی عمومیت کا قیام نہ تھا بلکہ مزدوروں کی (ڈکٹیٹر شپ) زعیم شاہی قائم کرنا تھا۔ اشتامی حکومت کے نظریہ کے مطابق مزدوروں کے سوا تمام دیے جیسے مفت خورے اور ظالم ہیں۔ ان کا وجود محض مضرت رسا ہے پھر انھیں سیاسی اختیارات دیکر کیوں ان کی ہمت افزائی کی جائے۔

اتحاد میں سوویٹ Frame حکومت کی ترتیب | ۱۹۲۲ء میں

جوا اتحاد مختلف سوویٹ میں ہوا تھا وہاں کا دستور اساسی یہ تھا۔ "سوویٹ کی متحدہ کانگریس" سب سے بڑی حکمران طاقت رکھتی تھی۔ ایک نقشہ سوشلسٹ حکومت کی ترتیب کو ظاہر کر دیا گیا ہے دیکھو۔ اس کانگریس میں شہری حلقوں سے صنعتی مزدور یعنی ۲۵ ہزار ایک نمائندے کے تناسب کے رکن منتخب کرتے ہیں۔ صوبہ کی سوویٹ فی سوالاکھ ایک نمائندہ کے حساب سے الگ بھیجتی ہے۔ اس کانگریس کا باضابطہ اجلاس سال میں صرف ایک مرتبہ منعقد ہوتا ہے۔ اس کے دوران میں اس کانگریس کی منتخب کردہ متحدہ مرکزی عاملانہ مجلس اعلیٰ

The Union Central

Executive Committee Supreme Legislation Power

صد طاقت Supreme Power | وضع قانون کا کام لے لیتی ہے۔ اس عاملانہ

مجلس میں چار سو دو ایوانوں میں بیٹھے ہیں۔ ایک ایوان کا انتخاب کانگریس کی طرف سے ہوتا ہے جس میں چاروں جمہوریتوں کو نمائندگی آبادی کے حساب سے دی گئی ہے۔ کانگریس اراکین کو اس میں منتخب کر کے روزمرہ کے کام چلا جائے ہیں۔ عاملانہ طاقت | Executive Power عاملانہ طاقت ایک کابینہ کے

کے ہاتھ میں ہے۔ عالمائے مجلس پندرہ اراکین کو منتخب کر کے کام سپرد کرتی ہے۔ یہ کابینہ صرف عالمائے مجلس کے سامنے ہی نہیں بلکہ متحدہ کانگریس کے سامنے بھی ذمہ دار ہے۔ اس کا ایک رکن صدر اور چار نائبین صدر کہلاتے ہیں۔ پندرہ اراکین میں صدر مجلس کو چھوڑ کر ہر رکن انتظامی محکمہ جات کا صدر ہوتا ہے۔ اس طور سے امور خارجہ، محکمہ جنگ، تجارت خارجہ، مالیات، محکمہ مزدوران، محکمہ نہر وغیرہ وغیرہ الگ الگ رکن کے ماتحت ہیں۔

اس مجلس (The Council of People's Commission) کے احکام لوہے یونین (Union) میں نافذ ہیں۔ اور ہر حصہ میں ان پر فوری عمل ہو جاتا ہے۔ اس مجلس کے اندر ایک اور چھوٹی سی مجلس ہو گئی ہے جو رومرہ کے کام چلا دیتی ہے۔

حکومت متحدہ کے اختیارات | دستور متحدہ نے بہت سے اختیارات

متذکرہ صدر حکام کو تفویض کر دیے ہیں۔ صلح و جنگ، تجارت خارجہ، صلح ناموں کی دیکھ بھال، بغیر ملکی قرضہ جات۔ رعایتی ٹھیکوں کا دینا، ریل۔ ڈاک تار کا انتظام۔ پورے یونین میں ایک قسم کا سکہ (Currency) اعتبار (Credit) باٹ قائم کرنا سب کچھ اوسے کے سپرد ہے۔ حکام یونین کے ذمہ ان عام اصولوں کا منضبط کرنا بھی ہے جو مختلف جمہوریت میں توہین دیوانی و فوجداری، مضابطہ، مزدوری کے قوانین۔ اور مدارس کے متعلق قائم کیے جائیں۔ ان کو اس کا بھی اختیار ہے کہ اگر کسی جمہوریت میں کوئی ایسا قانون پاس ہو جو ۱۹۲۲ء کے میثاق (صلح نامہ) کے خلاف ہے تو اس پر اپنا ویٹو (Veto) صادر کر کے کالعدم کر دیں۔

یہ نظام حکومت عجیب ضرور ہے کیونکہ اس میں رائے دہندگی کا اصول

پیشہ (Vocational) کا ہے۔ نقشہ مسئلہ سے نظام سوئٹ کی پوری سوئٹ نظام کی تحلیل | ترتیب سمجھ میں آجاویگی۔ پہلا حلقہ شہر کے کارخانوں اور دوکان کے مزدوروں کا ہے۔ دیہی حلقے دیہاتوں میں قائم ہیں۔ یہ حلقے (سہ کارخانہ اور دیہات میں) ایک سوئٹ کا انتخاب کرتے ہیں مقامی سوئٹ اپنا نامزدہ اوپر کی سوئٹ کے لیے منتخب کرتی ہے۔ دیہی سوئٹ اپنے نامزدوں کو ضلع کی سوئٹ میں بھیجتے ہیں۔ کل اضلاع ایک ضلع (County) کے کوئی کانگریس (County Congress) میں نامزدہ بھیجتے ہیں۔ کل کوئی کانگریس ایک قسمت (Reign) کے قسمت (Reign) کی کانگریس میں بھیجتے ہیں۔ شہری حلقے سے مندوبین قسمت کے کانگریس اور صوبہ کی کانگریس جاتے ہیں اور براہ راست پوری روس کی کانگریس میں بھی۔

دیہی سوئٹ کی بلا واسطہ (Indirect) نمائندگی پوری روس کی کانگریس میں نہیں ہے۔ صوبہ کی کانگریس کی وساطت سے ان کی نمائندگی ہوتی ہے۔ اس ظاہر ہے کہ انتخاب آبادی یا ووٹروں کی تعداد کے تناسب سے نہیں ہے شہر کے حلقوں کا بلکہ زیادہ بھاری ہے۔ چونکہ انھیں موجودہ دور حکومت سے زیادہ محبت ہے شہر کی نمائندگی ووٹروں کی تعداد پر ہوتی ہے اور دیہات کی نمائندگی آبادی کے تناسب سے۔

پوری روس کی کانگریس خاص روس کیلئے اعلیٰ قانون ساز جماعت ہے لیکن یونین کے لیے نہیں۔ اسکے اراکین کی تعداد کوئی مقرر نہیں ہے۔ اگر روس کے تمام حصوں سے مندوبین آجائیں تو تعداد ہزاروں تک پہنچ جائے۔ موسکو میں سال میں دو مرتبہ منعقد ہوتی ہے اور اسکو قانون سازی کے تمام اختیارات ہیں سوائے ان اختیارات کے جنھیں اسے سوئٹ کی اشتراکی جمہوریت کی

یونین The Union of Soviet Socialist Republic

کو تقویٰ دینے کے لیے جن زمانہ میں کانگریس کا انعقاد نہیں ہوتا اس کے اختیارات ایک مجلسِ عالمانہ کے تعلق سپرد ہوتے ہیں۔ اب یہ مجلس دورانِ انعقاد کانگریس میں بھی کام کرتی رہتی ہے اس میں تین سو چھیالیس راکین ہوتے ہیں۔

خاص روس میں عالمانہ کام | یونین کی طرح خاص روس میں بھی

وزراء کی ایک کابینہ عالمانہ کاموں کو انجام دیتی ہے اس میں بارہ راکین ہیں سرکن کے متعلق ایک انتظامی محکمہ ہے۔ اس کابینہ کا فرض ہے کہ معاملہ سے مجلسِ عالمانہ کو باخبر رکھے لیکن بعض فوری ضرورت کے وقت یا نئی ذمہ داری پر بھی کام کرتی ہے۔ ہر انتظامی محکمہ کے ساتھ ساتھ ایک مجلس مشورہ قائم ہے کسی زیرِ نظر کی جگہ نہیں ہے لیکن کابینہ میں ایک کن کھدہ بنادینے کا رواج ہو گیا ہے سوٹ کا اصول انتخاب | روس میں جو نظام حکومت جاری ہے

اس میں اکثر بائیل ایسی ہیں جو سب کی توجہ اپنی طرف منطقت دیتی ہیں ایک حیرت انگیز اصول انتخاب جاری ہے۔ دوسری حکومتوں میں جہاں نمائندگی کا اصول ہے وہاں خبرانی حلقوں سے نمائندے چنے جاتے ہیں۔ ہر محلہ یا شہر یا ضلع اپنا نمائندہ مجلس قانون ساز میں بھیجتا ہے۔ ووٹر ونگ یا پیشہ کچھ بھی ہو اگر وہ ایک حلقہ میں رہتے ہیں تو ساتھ ملکر ووٹ دینگے۔ یہ بات فرض کر لی گئی ہو کہ ایک خبرانی حلقہ اپنے اندر جتنے ووٹر ونگ رکھتا ہے ان سب کی نمائندگی ایک شخص کر سکتا ہے۔ ایک مقنن اپنے حلقہ کے دوکاندار کسان۔ زمیندار۔ مہاجن۔ مقروض۔ مزدور سب کی نمائندگی کر گیا۔ اور جو اسکے خبرانی خطہ سے باہر رہتا ہے اس کی نمائندگی وہ نہیں کر سکتا خواہ اس کا ہمیشہ اور ہم خیال ہی کیون ہو روس کا اصول یہ ہے کہ ووٹر ونگی تقسیم پیشہ کے لحاظ سے ہونی چاہیے

وہاں جغرافی حلقے صرف پیشہ وری کے حلقوں کی آسانی کیلئے قائم کیے گئے ہیں مختلف پیشہ کے لوگ اپنے پیشہ والوں کے ساتھ ووٹ دیتے ہیں کابینوں کا ایک طبقہ ہے۔ جوے کے مزدوران کا، دوسرا سپاہیوں کا تیسرا اور اسی طرح سے چوتھا پانچواں الخ۔ ہر طبقہ اپنے نمائندے چنتا کر ایک کان کن روسی کانگریس میں کسی محلہ یا شہر کی نمائندگی نہیں کرتا بلکہ اپنے حلقہ کے کان کنوں کی طریقہ انتخاب بالکل نیل ہے جغرافی اصول نمائندگی میں یہ بات فرض کر لی گئی ہے کہ ہر شہر تمام باشندے کے حقوق کی حفاظت کر سکتا ہے۔ حالانکہ واقعات اس کو برابر بھٹلایا کرتے ہیں۔ اقتصادیں عمرانی یا کوئی دوسری بیک جیتی انتخاب کی اصول کے لئے زیادہ موزوں ہے نسبت ایک غیر فطری جغرافی اصول کے۔

مزدور ہمیشہ یہ چاہے گا کہ کارخانہ کے مالکوں کو نقصان پہنچائے۔ ایک ایسا حلقہ قائم کرنا جس میں کارخانہ دار اور مزدور دونوں ہوں بالکل خلاف ہے۔ خود امریکہ میں یہ بات محسوس کی جا رہی ہے کہ جغرافی حلقوں کو بدل کر پیشہ کا اصول قائم کرنا چاہیئے دیکھو:-

William Macdonald - A new Constitu-
tion of new America, New York 1921 page 133

حکومت کی یک جہتی | دنیا حیرت میں ہے کہ روس میں ایسی یک جہتی کیوں قائم ہے۔ اصل بات یہ ہے کہ سوائے بالشویک خیالات کے لوگوں کے ملک میں کسی کی حکمرانی نہیں۔ وہاں ہر مخالف کو باغی کہہ کر خاموش کر دیا جاتا ہے۔ روس شہری کا کوئی حق حکومت کے مقابلہ میں نہیں ہے پورے ملک کا مقصد اشتراکی حکومت قائم کرنا ہے اور ایک فرد کو صرف اس کا ذریعہ بنایا گیا ہے اور اس سے انفرادیت کا سیاسی فلسفہ بدل دیا گیا۔

حکومت کی اقتصادی روش | ماہ نومبر ۱۹۱۷ء میں جب

بالشویکوں نے روس کے انقلاب کی باگ اپنے ہاتھ میں لی تو روس کا انقلاب ایک اقتصادی انقلاب ہو گیا۔ اس نے انفرادیت کا خاتمہ کر دیا اور اشتراکی حکومت قائم کر دی۔ اس نے تمام طاقت، دولت اور جائیداد عوام کے ہاتھ میں دے دی۔ ۱۹۱۷ء کے دستور نے ذاتی جائیداد کا خاتمہ کر دیا اور اس کا اعلان کر دیا کہ روس کی زمین کی ہر پچ حکومت کی ملکیت میں ہے۔

کاشتکاری | قومی زمین اس طور سے تقسیم کر لی جائیگی کہ ہر شخص کو جو تنے کی طاقت کے مطابق مل جائے۔ تمام جنگل، زمین کا خزانہ، نہت بجش پلنی اور جائدار اور بیجان سامان قومی ملکیت میں آگئے۔ یہ اعلان اسکے بعد ہوا جب رعیتوں نے اپنی زمینداروں کی زمینوں پر قبضہ کر کے بانٹ لیا تھا۔ حکومت نے اس کا اعلان تو کر دیا کہ زمین حکومت کی ہے لیکن کاشتکاروں کو بے قبضہ نہیں کیا بلکہ اس کی اجازت دیدی کہ وہ اس کو استعمال کریں۔ کاشتکاروں کے لڑکے زمین وراثت میں پاسکتے ہیں لیکن فروخت نہیں کر سکتے۔

صنعت | شہروں میں ان کارخانوں کے مالکوں کو نکال دیا گیا جنہوں نے اپنے کارخانوں کو قومی ملکیت بنا دینے سے انکار کیا۔ حکومت کے مقرر کیے ہوئے اشخاص نے کارخانوں پر قبضہ کر لیا۔ ان حکام کو حکم دیا گیا کہ ہر کارخانے کی سوئٹ کے (جو مزدوروں نے بنائی ہے) مشورہ سے کام کریں۔ مزدوروں کو ایک کاغذ دے دیا جاتا جس سے ان کو غلہ اور دوسرے ضروری سامان حکومت کی دوکانوں سے مل جاتے

کیونکہ ذاتی تجارت ختم ہو چکی تھی۔ کارخانوں میں چیزیں کم تیار ہونے لگیں کیونکہ مزدوروں کا کوئی مالک نہ رہا تھا۔ اور ان پر کسی کا کوئی دباؤ بھی نہ تھا۔ دوسری وجہ یہ بھی تھی کہ غذا کم ملنے کے سبب ان میں کام کرنے کی طاقت بھی کم ہو گئی تھی۔ کارخانوں میں خام پیداوار کا یہ بوجھنا مشکل ہو گیا سب سے بڑی مشکل یہ تھی کہ حکومت کے مقرر کردہ افسروں میں کارخانوں کے چلانے کی مخصوص قابلیت کا فقدان تھا حکومت کی دکانوں میں مزدوروں کو غلہ ناکافی ملنے لگا۔ کیونکہ دیہاتی آبادی نے شہروں میں اس وقت تک غلہ بھیجنے سے انکار کیا جب تک شہر اس کا وعدہ نہ کرے کہ صنعتی اشیاء متبادل میں دیدے گا اور اس کا وعدہ ان حالات میں غیر ممکن تھا۔

روش میں ترمیم | صنعت کے ایشیائی اصولوں میں ترمیم کی ضرورت محسوس کی گئی۔ ۱۹۲۷ء میں اسکا فیصلہ لایا گیا کہ صنعت میں ذاتی انتظام کی اجازت دیدی جائیگی ذاتی تجارت کی بھی محدود طریقہ سے اجازت دیدی گئی۔ شاخص کی اجازت دی گئی کہ کارخانوں کے مالک بنیں اور چلائیں صرف شرط یہ تھی کہ ملکیت میں حکومت کو شریک کر لیں حکومت کی اجازت سے دکانیں بھی کھل سکتی ہیں غیر ملکی سرمایہ داروں کو انکی دعوت دی گئی تاکہ رعایت خاص کے تحت تجارت کریں بالشوٹک ہاؤس نے اہم اقرار کر لیا کہ شمالیت اتنے وسیع پیمانہ پر ملک موجودہ حالت میں نہیں حل سکتی اور اس کے سوا کوئی چارہ نہیں ہے کہ کشتی انفرادیت کو پھرواپس لیا جائے تاکہ ملک کی صنعتی زندگی مستحکم ہو جائے۔ اسلی امید کی گئی ہے کہ آہستہ آہستہ ملک کی تمام صنعت ایشیائی اصول پر چلائی جائے گی۔ یہی حکومت کی اقتصادی روش ہے۔

آسٹریا قرون وسطیٰ میں

اس ملک تاریخ لکھنا ایک مشکل ہے آسٹریا ازمنہ وسطیٰ میں مقدس رومی سلطنت کا جزو تھا سو لمبویں صدی میں آسٹریا کے حکمران خاندان شاہانِ ہابسبرگ نے بے پیمانی اور سنگری کو اپنے زیرِ نگین کر لیا تھا۔ دو صدیوں میں درجہ فوجات بڑھے اور انقلابِ فرانس کے بعد تک وسطِ یورپ میں ان کا بڑا اثر تھا۔ نپولین کی جنگوں میں ان کو اور ممالک بھی ملے۔ شمالی اطالیہ کے نمبوں نے ان کی سلطنت کو بہت عظیم الشان کر دیا۔ لیکن اس کے ساتھ ہی اسے مختلف قوموں کا معجون مرکب بھی بنا دیا اس سلطنت میں جرمنی، ہنگری، کروٹ، سلوین، سبھی آباد تھے۔ ۱۸۴۵ء کے بعد سلطنت کی معاشرتی و سیاسی بہت اہل آسٹریا کی

سلطنت جرمنوں کی سلطنت تھی شاہی خاندان جرمن تھا۔ وائسہ (کے) دار السلطنت میں جرمن زبان بولی جاتی تھی لیکن پوری سلطنت میں جرمنی کا نفوذ بہت کم تھی۔ سلیوا اور ہنگری ان سے تعداد میں بہت زیادہ تھے۔ لیکن جرمنوں نے تمام عمومی اداروں (Democratic Institutions) پر قابض ہو کر تمام سیاسی طاقتوں کو اپنے ہاتھ میں کر لیا تھا حکومت میں مطلق العنانی سوسائٹی میں جاگیریت چند مخصوص لوگوں کے لیے خاص مراعات اور عہدہ کے لیے مصیبت و غلطی سے اگر دیکھنا ہو تو آسٹریا بعد ۱۸۴۵ء میں دھیرے ۱۸۶۷ء تک کا دورِ ردِ عمل اعظم الشان جنگیں جیشہِ قیامت پسندی

کے لیے مفید ثابت ہوئی ہیں۔ جنگ وائٹرلور (Waterloo) کے بعد ہر جگہ استبدادیت کا دور ہو گیا۔ (اسٹریا میں) دور رد عمل کا سب سے زیادہ زور تھا شاہنشاہ ایک مطلق العنان حکمران تھا وہ ایسے وزراء کے ذریعہ سے حکومت کرتا جو صرف اسکے سامنے ذمہ دار تھے اس دور کا مشہور وزیر مٹرنک (Meternick) تھا اسکی زندگی کا مقصد یہ تھا کہ آزاد خیالی اور عجمیت کے تمام جذبات کو پامال کرے ایسے لوگ دنیا میں بارہا نمودار ہوئے ہیں تین کروڑ انسانوں پر ۴۰ سال تک مطلقہ سلطنت مٹرنک (Meternick) کا کام تھا۔ جب مٹرنک کا ستارہ برسر اقبال تھا تو آسٹری قوم میں سیاسی زندگی بالکل منجمد ہو رہی تھی جس جینیہ پر آزادی کے تخیل کا شائبہ ابھی ہوتا اسے فوراً دبا دیا جاتا اخبارات تقریر، جلسہ عام پر نظر گرم رکھی جاتی۔ گو مٹرنک میں طاقت تھی کہ انسانوں کو مقید کرے لیکن سیاسی خیالات کی آزادی جو انیسویں صدی کا طرہ امتیاز ہے اسکا رکنا اس کے بس سے باہر ہو گیا۔ قوم پرستی کے خیالات تیزی سے پھیلنے لگے اور بوہمیہ، سنکری اور اطالوی صوبوں میں ان کا زور ہو گیا۔ تحریک آزادی کے علمبرداروں میں پلیکانی (Puckly) کو سٹھ (Kossuth) ڈیک (Deak) کیور (Cavour) کے نام بہت ممتاز ہیں بے چینی اور مطالبات سے آسمان کو بچ اٹھا۔ تحریک یورپ اسٹریا میں پُر جکا تھا اور ۱۸۴۸ء کے انقلاب کو روکنے میں کوہ الپس و کارپینٹین کی لمبائی بھی ناکام رہی۔

۱۸۴۸ء کی تحریک | انقلاب کی روح نے جو سارے یورپ کو متزلزل کر رہی تھی آخر پیرس برگ کے خاندان کو بھی پریشان کر کے چھوڑا۔ وائٹن میں ہر جگہ بلوے ہو گئے۔ مٹرنک نے اپنی انچالیس سالہ وزارت کے بعد فرار میں

نجات دھونڈ بھی ہنگری نے گویا اپنی آزادی کا اعلان کر دیا اور بوہیمیہ نے اصلاحات کا مطالبہ الٹی میٹم کی صورت میں پیش کیا۔ اطالوی صوبوں نے بھی نجات کی کوشش کی۔ آسٹری حکومت نے جب ہر طرف سے اپڑ کو انقلاب کی طوفان میں گھرا ہوا یا تو یکے بعد دیگرے رعایتوں کا اعلان کرنا شروع کر دیا اس وقت یہ معلوم ہو رہا تھا کہ سلطنت کے بیسوں ٹکڑے ہو جائینگے۔

اس تحریک کی ناکامی | مختلف محکوم اقوام کو اپنے حاکموں سے شکایت ضرور تھی لیکن وہ ان کے خلاف متحد نہ ہو سکے۔ بوہیمیہ اطالیہ اور ہنگری پھر فتح کر لینے کے مطلق العنانی نے پھر سراوٹھایا اور انجام مفوضہ رعایات کو واپس لے لیا گیا لیکن جب ۱۹۱۹ء کی جنگ میں ہیڈسبرگ خاندان گھر گیا تو اس نے محسوس کیا کہ شاہنشاہیت کا یہ عظیم الشان درخت بالکل کھوکھلا ہے۔

دور اپن ترکیز و وفاقت ترکیز کا انتخاب | بادشاہ کے سامنے دو راستے تھے ایک مرکزیت (Centrization) اور دوسرا وفاق سازی

(Federation) کا۔ سلطنت کے مختلف حصوں کو آزادی دیکر ایک وفاقی حکومت میں سب نمائندگی رکھی جائے یا تمام حاکمانہ اختیارات کی مرکز سازی فرمائے (دور الحکومت) میں کر دی جائے۔ اخیر میں شاہنشاہ نے مرکزیت کا فیصلہ کیا اور ۱۹۱۸ء میں شاہنشاہی دستور کا ایک نمائندہ نیابتی پارلیمنٹ کے ساتھ اعلان کر دیا گیا۔ ہنگری کو اس سے بھی انکار تھا یہاں تک کہ ۱۹۱۸ء میں دوسرا دستور بنانا پڑا جبکہ روسے ہنگری کو ایک آزاد اور سلطنت میں برابر کا حصہ تسلیم کر لیا گیا۔ **آہلیج کا عہد نامہ ۱۹۱۸ء میں۔ دوشاہی کا قیام** | ہنگری اور ہیڈسبرگ خاندان کے اس معاہدہ کے بعد ایک عجیب دستور تیار ہوا۔ یہ سلطنت

نہ وفاقی (Federative) رہی نہ فردی (Unitary) دونوں حکومتوں کے پاس اپنا دستور اپنی پارلیمنٹ اپنی وزارت اور اپنی عدالتیں تھیں ہر ایک کو اپنے اوپر یورپی حکمرانی کا اختیار تھا۔ اندرونی معاملات میں کوئی کسی دخل نہ دیتا لیکن پھر بھی ایک بادشاہ متحدہ ٹھنڈا اور متحدہ حق شہرت اور متحدہ وفاداریت کے ذریعہ سے متحدہ عمل کا دونوں نے فیصلہ کیا۔ یہ حیرت انگیز معاہدہ دنیا کے سیاسی عجائب خانہ کا ایک معجزہ تھا۔

دو گانہ شاہی کے تین اصول ۱۸۶۷ء | اس وقت شاہی ہیں
تین دستور تھے پہلا دستور آسٹریا کا ۱۸۶۷ء والا۔ دوسرا ہنگری کا اور
تیسرا اوسلج کا معاہدہ۔

آسٹریا کا دستور ۱۸۶۷ء عریں | آسٹریا کے دستور میں شاہنشاہ اصل عامل (Chief Executive) تھا وزارت شاہنشاہ مقرر کرتا شاہنشاہ کے تمام سرکاری احکام پر وزیر کے دستخط ضروری تھے لیکن اس میں اسکی صاف توضیح نہ تھی کہ وزیر پارلیمنٹ کے سامنے ذمہ دار ہے آسٹریا کی پارلیمنٹ میں سقندر نشامش رہتی کہ شاہنشاہ جسے چاہتا وزیر منتخب کرتا۔ شاہنشاہ اور اس کے وزراء ایک بڑی دبیوں کی سی (نوکر شاہی کی مدد سے حکومت کرتے ۱۸۶۷ء کے دستوری قانون کی رو سے دواوان تھے۔ ایک دارالامراء اور دوسرا دارالنائین۔

پرائی آسٹری پارلیمنٹ | دارالامراء میں امرا پادری اور چند اراکین پوری عمر کے لیے منتخب ہوتے تھے۔ دارالنائین میں آسٹریا کی صوبائی مجلس قانون سازی اراکین منتخب کرتی۔ تھوڑے دنوں کے بعد اس میں وقت محسوس ہونے لگی اور خود عوام بلا واسطہ اراکین منتخب کرتے طریقہ انتخاب میں یہ

یہ اصول قائم کیا گیا کہ ووٹ دہندوں کو پانچ طبقوں میں تقسیم کر دیا گیا جس میں اسکا لحاظ رکھا گیا کہ کون کتنی مقدار ٹیکس کی ادا کرتا ہے۔ ان پانچ طبقوں میں ہر طبقہ مقررہ تعداد اپنے نمائندوں کی منتخب کرتا۔ چار طبقے ۱۸۷۸ء میں قائم کیے گئے اور پانچواں طبقہ ۱۸۹۶ء میں علم وجود میں آیا۔ اس نظام میں تبدیلی ۱۹۰۸ء میں واقع ہوئی جب طبقوں کو توڑ کر ہر شخص کو ووٹ دینے کا اختیار مل گیا۔

عالموں پر پارلیمنٹ کا کوئی اثر نہ تھا | بظاہر دونوں ایوانوں کے

اختیارات برابر تھے۔ سوائے اسکے کہ قوانین مالیہ یا جبر یہ نوعی قوانین کی ابتدا دارالنائین میں ہوتی۔ دونوں ایوانوں کی رضا کی ضرورت تمام قوانین کیلئے ہوتی اور صرف جب کبھی قوانین مالیہ میں اختلاف ہوتا تو دارالنائین کے فیصلہ کے مطابق ججٹ بنتا۔ دونوں ایوانوں میں وزراء سے سوالات کیے جاتے لیکن ان پر یہ فرض عائد نہ ہوتا کہ اپنی پالیسی میں تبدیلی کریں یا اپنی جگہ سے علیحدہ ہو جائیں گے ایوان ان پر عدم اعتماد کا ووٹ پاس کر دیتا ایک عظیم الشان نوکر شاہی | اوپر کے مضمون سے یہ

واضح ہو گیا ہو گا کہ جنگ کے قبل آسٹریا میں حکومت بظاہر عوام کے ہاتھ میں تھی لیکن حکومت کی اصلی باگ شہنشاہ کے ہاتھ میں تھی۔ شہنشاہ اپنے وزراء کے ذریعے سے اور وزراء حکام کی مدد سے سلطنت کرتے حکام کا طریقہ حکومت مطلق العنانی کا تھا اور حقوق شہریت کی پامالی انکا طرہ امتیاز تھا، مطابق اور مجالس عامہ پر سخت نظر تھی۔ عدالتی محکموں میں برائیاں بھرتی تھیں عرض یہ کہ اس برائی سلطنت میں قانون کو زیادہ حکام کا پاس تھا۔

ہنگری کا دستور | ۱۸۶۷ء سے لیکر ۱۹۱۸ء تک ہنگری میں دستوری

قوانین اور ڈگریاں عمل پیرا تھیں۔ آسٹری شہنشاہ ہنگری کا بھی بادشاہ تھا۔ ہنگری کے دارالسلطنت بوڈاپسٹ میں وزارت کو وہ خود منتخب کرتا لیکن یہاں بھی وزارت ہنگری کے پارلیمنٹ کی سامنے جواب دہ تھی۔ اس میں بھی دو ایوان تھے ایک دارالامراء اور دوسرا دارالعلوم۔ اول لفظ میں ممبر وراثتہ جیسے آتے اور دوسرے میں منتخب ہو کر۔

دوشاہی کا دستور | اوسلیج کے عہد نامہ کے روسے شہنشاہ

دونوں سلطنتوں کے لیے کاموں کو انجام دینا جن سے دونوں کو تعلق تھا اسکے تین وزراء مقرر تھے جن کے متعلق امور خارجہ، جنگ اور مالیات تھے۔ ایک عدالت متقیج (Court of Audits) بھی تھی۔ وزراء اور متقیج کو وہ خود مقرر کرتا۔ اس عہد نامہ کے روسے کسی وفاقی پارلیمنٹ کا انعقاد نہیں ہو سکتا تھا بلکہ آسٹریا اور ہنگری سے باری باری اپنے اپنے دارالسلطنت میں (Dele-gation) طلب کیے جاتے۔ وہ متحدہ امور کیلئے روسیہ منظور کرتے اور عام پالیسی کا فیصلہ کرتے۔ گو یہ دونوں خود ساتھ ساتھ کارکن کے ممبر جو اپنی اپنی پارلیمنٹ سے منتخب ہوتے ساتھ نہیں بیٹھتے تاہم ہر کام کیلئے دونوں کی منظوری ضروری تھی۔ اگر کوئی متفقہ فیصلہ غیر ممکن ہو جاتا تو ہر دونوں کو اس کا حق ہوتا کہ ایک متحدہ اجلاس طلب کر لیتا اور وہ مسئلہ بغیر کسی مباحثہ کے ووٹ لیکر ختم کر دیا جاتا۔

دوشاہی کیونکر چلتی | دوشاہی کے حدود اختیارات زیادہ وسیع

نہ کئے امور خارجہ اس کے باقی میں تھے لیکن واثقات نے بتا دیا کہ ان کا انتظام کچھ اچھا نہ تھا۔ سلاوا میں سرور کیا کہ اعلان جنگ ہو کر اس نے اپنی مجربانہ حماقت کا ثبوت دیدیا۔ قومی حفاظت بھی اسی کے سپرد تھی۔

شہنشاہ بحیثیت سپہ سالار کے معاہدہ ایک وزیر جنگ کے، فوجی محکمہ کے انسر تھے جس میں آسٹریا اور ہنگری دونوں کی فوجیں شامل تھیں۔ یہ فوج صرف متحدہ کارروائی کے لیے کام میں لائی جاسکتی تھی۔ اس فوج کا جو شہر جنگ عظیم میں ہوا وہ فوجی تاریخ کا ہر مبصر جانتا ہے۔ پولین سویم نے صحیح کہا ہے۔ کہ 'نفس کے ساتھ بھی شرکت نہ کرو' اس دوشاہی میں ایک متفقہ جھڑپ بھی تھا اور ریل اور تار کا انتظام بھی ساتھ ساتھ تھا۔ ان کاموں کے لیے دونوں ممالک اپنے یہاں قوانین پاس کر لیتے۔

دوشاہی کی کمزوریاں | دوشاہی میں بی بی سوئی اقوام نہایت مضطرب تھیں کیونکہ ان کا مطالبہ وفاقی حکومت کا تھا۔ اور دوشاہی میں صرف جرمنوں کو آسٹریا میں اور سار کو ہنگری میں کل قواعد مترتب ہوئے۔

دوشاہی سلطنت جنگ عظیم میں | ۱۹۱۴ء میں سربیا کو

اعلان جنگ دینے والی اسی دوشاہی کی وزارت خارجہ تھی۔ جنگ کے ابتدائی زمانہ میں آسٹریا اور ہنگری بظاہر متحد نظر آتے تھے لیکن جوں جوں جنگ طول پکڑتی گئی سلطنت کے ایوان میں تزلزل طرے ہوتا گیا۔ پولس (Poles)، رومین (Roumanians)، (Czechs) سلوواکس (Slovakians) یوگو سلاوی (Yugoslavs) نے آزادی کا مطالبہ شروع کیا۔ مشاعرے کے ابتدائی مہینوں میں شہنشاہ نے اعلان کیا کہ اب سلطنت وفاقی اصول پر چلائی جائیگی۔ اور ان تمام اقوام کو آزادی دیدی جائے گی لیکن معاملہ بہت بڑھ گیا تھا۔ ہنگری نے اعلان کر دیا کہ اس سلطنت کے عہد نامہ کا وہ اپنی ہند نہیں کیے بعد دیگرے تمام قومیتوں نے اپنی آزادی کا اعلان کیا اور کام چلانے کے لیے ایک عارضی حکومت قائم کر لی جس میں روز جرمنوں نے

الغولے جنگ پر توجہ کر دیا اسی روز یعنی گیارہ نومبر ۱۹۱۸ء کو پرانی سلطنت کا چراغ گل ہو گیا اور اشتراکی عہدِ پسند طبقہ نے جمہوریت کا اعلان کر دیا۔ ایک فوری دستور آسٹریا کے جرمنی علاقہ کے لیے بنا دیا گیا اور ہنگری اور دوسرے حصوں کو جو اس دوشاہی سلطنت میں تھے ان کی حالت پر چھوڑ دیا گیا کہ خود اپنی قسمت کا فیصلہ کر لیں۔

نئی اقوام کی سرحدیں - جمہوری آسٹریا | دوشاہی کی تباہی

بعد اس میں چھ حکومتیں پیدا ہوئیں۔ آسٹریا - ہنگری - پولینڈ - زیکو سلوکیا - یوگوسلیویا۔ اور رو مینیہ نے آسٹریا میں اب صرف سات پرانے قطعات ہیں جن میں ستر لاکھ کی آبادی ہے اس کا دستور ۱۹۲۰ء میں مکمل ہوا ہے۔

ہنگری کی سلطنت | ہنگری میں نومبر ۱۹۱۸ء کے بعد عجیب عجیب

تبدیلیاں واقع ہوئی ہیں۔ چند مہینوں تک محض کام چلانے کے لیے ایک حکومت قائم کی گئی تھی۔ اسکے بعد سویت طرز پر حکومت قائم ہوئی لیکن اس حکومت کو رومینیہ کی افواج نے آکر تہ و بالا کر دیا اور قومی حکومت قائم کر دی۔ ایک قومی مجلس جس میں تمام باشندوں کو ووٹ دینے کا حق تھا ۱۹۲۰ء میں بلائی گئی لیکن اسے کوئی نیا دستور نہیں بنایا اب تک ہنگری میں چند ترمیم کے ساتھ پرانا دستور جاری ہے موجودہ ہنگری کی آبادی اسی لاکھ ہے

جمہوریت پولینڈ | موجودہ پولینڈ مرکب ہے آسٹریا، جرمنی اور

روس کے چھینے ہوئے قطعات سے۔ اٹھارہویں صدی کے اخیر چوتھانی میں پولینڈ اپنا منتخب بادشاہ رکھتا تھا پولینڈ کی پرانی پارلیمنٹ میں یہ قانون رائج تھا کہ جب تک بالاتفاق ووٹ نہ آجائے تب تک کوئی قانون نہیں بن سکتا ہے۔ اور نہ ٹیکس جاری ہو سکتا ہے۔ پارلیمنٹ کا ہر ممبر وٹو کا

اختیار رکھتا تھا۔ اسکا اوٹھکر یہ کہہ دینا کہ ہم اس سے اختلاف رکھتے ہیں کسی تجویز کے مسترد ہوجانے کے لیے کافی تھا۔ اگر وہ پارلیمنٹ میں آنے سے انکار کر دیتا تو پارلیمنٹ برخاست ہو جاتی۔ اس قانون نے پولینڈ کو ستر سو سال وراثتوں کی صدی میں اندرون ملک کی بغاوت اور بیرون ملک کے حملوں کا نشانہ بنا دیا تھا۔ پولینڈ کی قسمتی سے اسکی ہمسایہ سلطنتیں حرص آز میں ملوث تھیں فریڈرک اعظم شاہ پروشیا کو پولینڈ کی زمین اس لیے ضروری تھی کہ اسکا اپنا ملک پنج میں آجاتا تھا۔ آسٹریا اور اوس کی نظر اس لیے جمی ہوئی تھی کہ پولینڈ کی زرخیزی سے وہ مستفیض ہونا چاہتے تھے۔ جب کچھ بھی ہوان تینوں حرص سلطنتوں نے ۱۷۹۲ء میں پولینڈ کی پہلی تقسیم کرنی۔ دوسری تقسیم ۱۷۹۳ء میں ہوئی اور پولینڈ کا وجود بحیثیت ایک آزاد حکومت کے ختم ہو گیا۔ پوری ایک صدی سے زیادہ پولینڈ قبضہ اغیار میں رہا اور استقلال کی ہر دعوت کو بغاوت لکھ دیا گیا۔

دوران جنگ ہی میں پولینڈ کو آزاد کرنے کی کوشش اتحادیوں نے کی تھی امریکہ میدان جنگ میں اترا تو مشرولسن کے چودہ شرائط میں ایک شرط پولینڈ کی آزادی کے متعلق بھی تھی اتحادین کی کامیابی پر پولینڈ کی سلطنت جمہوری نظام کے تحت قائم کر دی گئی اسکی آبادی دو کروڑ اسی لاکھ ہے۔

ریکوسلیویک کی جمہوریت | اس جمہوریت کی آبادی ایک کروڑ چالیس لاکھ ہے۔ اسکا قبہ چھ سو میل ہے اسکا مستقل دستور ۱۹۲۰ء میں بنایا گیا ہے۔

رومانیا کی سلطنت | رومانیہ قبل جنگ کے بھی ایک مستقل ہستی رکھتا تھا اور بعد جنگ کے تھوڑی سی ترقی کر کے ایک بڑی سلطنت بن گیا ہے۔ سرب، کروٹ اور سلوونیہ کی سلطنت سربیا پہلے ترکو کے

محت تھا لیکن مسئلہ میں اسے آزادی کا اعلان کر دیا۔ یوگو سلاوی اقوام کے لوگ سرویا کی حد کے باہر آسٹریا میں پڑے تھے اسلئے آسٹریا سے لے پرانی دشمنی تھی۔ جنگ عظیم کا باعث ہی مہلک خیال تھا۔ ۱۹۲۱ء میں اس کا دستور بنا ہے اس کی آبادی ایک کروڑ بیس لاکھ ہے۔

نئے دستور پر ایک نظر | مذکورہ صدر باتوں سے پتہ لگ گیا ہو گا کہ آسٹریا کی عظیم الشان سلطنت اب چھ مختلف ٹکڑوں میں منقسم ہے تین ان میں جرمنی ہیں اور تین دستوری شاہی۔ دراصل عوام با اختیار ہیں اور جمہوریت یا دستور کا لفظ کافی طور سے اوس مفہوم کو ادا بھی نہیں کرتا جو دماغی حکومتوں کے متعلق قائم کرنا چاہیے۔ چھ حکومتوں میں تین حکومتوں کا دستور بالکل نیا ہے۔ بھاری میں پہلے قوانین چند ترمیمات کے ساتھ جاری ہیں۔ رومانیہ نے ۱۹۲۳ء میں چند اہم تبدیلیاں کر دی ہیں۔ یوگو سلاویا پر بلجیم، سرویا اور انگلستان کے دستور کا اثر ہو آسٹریا، پولینڈ، زیکو سلوکیا میں دستور کی عمارت نیو سے قائم رکھی گئی۔ نیو دستور کو ایسی دستوری مجالس نے تیار کیا ہے۔ جن کا انتخاب سوائے زیکو سلوکیا کے عوام نے کیا تھا۔

ان تمام دستوروں میں ایک نئی بات یہ ہے کہ اسکو لکھنے میں بہت صفحہ درکار ہو گئے حکومت کو چلانے میں جتنی مشکلات ہوتی ہیں ان کے سد باب کی کوشش کی گئی ہے شہریت کے حقوق اور اقتصادی تنظیم کو قائم رکھنے کیلئے بھی دفعات موجود ہیں۔ سیاسیات اور اقتصادیات اس طرح اسے باہم مل جل گئے ہیں کہ ان کا جدا کرنا از بس دشوار ہو گیا ہے۔

دستور میں کیونکر ترمیم ہو سکتی ہے | دستور کا ضروری جزو اس کی ترمیم کا طریقہ ہے۔ دستور اسلئے بنایا جاتا ہے کہ امن قائم ہے

لیکن اسن قائم نہیں رہ سکتا جب تک دستور میں نئی صورت حال کا لحاظ کر کے ترقی نہ ہوتی ہے اور یہ اسی وقت ہو سکتا ہے جب اس میں ترمیم کی آسانی نہ ہو۔ ایک دستور میں اگر بہت آسانی سے ترمیم ہو کر گئی تو اسن کا قیام مشکل ہو گا اور اگر ترمیم میں بہت مشکل ہوگی تو سیاسی ترقی غیر ممکن ہو جائیگی جس کا نتیجہ انقلاب ہو گا اس لیے دستور کی خوبی یہ ہے کہ کوئی راہ بین بین نکالی جائے۔

سنگری میں قوانین کی تبدیلی سے ترمیم ہو جایا کرتی ہے اسٹریا میں دارالنائین اپنے ڈولٹ و ولوں سے ترمیم کر دیا کرتا ہے لیکن شرط یہ ہے کہ نصف تعداد ارکین کی موجود ہو۔ اگر ایک ٹلٹ ارکین کا مطالبہ کرے تو مراجعہ (Referendum) کے ذریعہ ترمیم عوام کے سامنے لائی جاوے گی دستور کی پوری ترمیم کے لیے عوام کی منظوری یا توثیق (Retification) ضروری ہے۔

پولینڈ میں دستور کی تبدیلی کے لیے یہ ضروری ہے کہ دایر العوام دارالین میں ایک چوتھائی کے دستخط ہوں۔ اور اسکی منظوری کے لیے ڈولٹ و ولوں دارالنائین کے ارکین و ولوں اور شرط یہ ہو کہ ارکین کی نصف تعداد ضرور موجود ہو۔ اس دستور میں بھی مرقوم ہو کہ ہر پچیس سال کے بعد دونوں دارالنائین ایک قومی مجلس منعقد کر کے اکثریت سے اس دستور میں عام تبدیلی کر دیں۔

زیکو سلوکیا میں دونوں دارالنائین کوئی دستور ترمیم کر سکتے ہیں۔ سر ویا۔ کر وٹ۔ اور سلوینیز دو طریقوں میں ایک طریقہ پر عمل کرتے ہیں اگر تجویز بادشاہ کی ہے تو قومی مجلس ارکین کی اکثریت سے منظور کر سکتی ہے اور اگر قومی مجلس میں تجویز لائی گئی ہے تو وہ حصوں میں ہے تین حصوں کی منظوری ضروری ہے لیکن اس صورت میں قومی مجلس برخاست ہو جاتی ہے اور

اور نئی مجلس اکثریت سے منظور کرے سکتی ہے
عالمائے تنظیم | یوگوسلیویا اور رومانیہ میں بادشاہ میں ہنگری میں ریجنٹ
 بھرتے ہیں اور تینوں ممالک میں پریسیڈنٹ ہیں۔ رومانیہ اور یوگوسلیویا میں
 بادشاہت وراثتہ قائم ہے ہنگری نے ایڈمیرل ہورٹھی کو انفر
 سلطنت ریجنٹ کا خطاب دیکر منتخب کر لیا ہے۔ جب ملک میں بھری طرح
 امن قائم ہو لیگا تب کسی بادشاہ کا تقرر ہوگا۔ آسٹریا، پولینڈ اور زیکو سلویا
 میں پریسیڈنٹ کا انتخاب دارالنائین سے ہوتا ہے۔ عامل خاص دبا دشاہ
 یا صدر کو وزرا کی رائے پر چلنا ضروری اور وزراء عوام کے نائین کے
 سامنے جواب دہ ہیں۔

نئی پارلیمنٹ | چاروں سلطنتوں میں دودو ایوان ہیں۔ جوگوسلیویا
 میں ایک اور ہنگری نے ابھی اس مسئلہ کو طے نہیں کیا ہے یہاں پر یہ بات
 قابل تذکرہ ہے کہ فنلینڈ، آسٹھونیا اور بلگیریا میں صرف ایک ایوان پارلیمنٹ
 ہے۔ ان چھ سلطنتوں میں ووٹ دینے کا طریقہ تمام اشخاص کو ہے ہنگری میں
 تناسب نمائندگی کا اصول ہو گیا ہے۔

دوسرا دارالنائین کا مسئلہ | اس مسئلہ نے آسٹریا، پولینڈ اور
 زیکو سلویا کو بہت کچھ پریشان کر رکھا تھا۔ ہنگری میں تو آج تک مسئلہ لائیکل ہے
دوسری پارلیمنٹ کا کام | یورپ میں دوسرا ایوان کی وقعت
 گھٹتی جا رہی ہے۔ آسٹریا، پولینڈ اور زیکو سلویا میں ایک ایوان کا اختیار
 بہت بڑھا ہوا ہے۔ وہاں وزارت جوابدہ ہے۔ عوام کے سامنے پھر یہ کیونکر
 ممکن ہے کہ وزراء دو الگ الگ تختی می کام کر سکیں اسلئے دوسرا ایوان کو مشورہ دینے
 کا، تاخیر کرینکا اور تجویز کو مسترد کرنے کا حق ہے لیکن اصل حکومت کا اصل حق

پہلے ایوان کو ہے جس کے اصول کی ترقی | یہ اصول سن تیزی سے
 متناسب نمائندگی کے اصول کی ترقی | یہ اصول سن تیزی سے
 پھیل رہا ہے کہ مبصرین سیاست کا خیال ہے کہ ساری دنیا کے انتخاب
 اسی اصول پر ہونگے۔ یہ مسئلہ سب سے پہلے اشتراکین نے چھیڑا تھا۔ اور یہ خیال
 کے لوگوں کو تو ہی مجالیں ہیں یہو چائیکا اس سے بہتر ذریعہ کوئی دوسرا
 نہیں ہے۔ جغرافیائی تقسیم کی ناکافی نے خیالات کی تقسیم کے مسئلہ کو اور
 بھی کامیاب کر دیا ہے۔ آج کل جرمنی، فرانس، سوئیڈن، سوئیڈن، سوئیڈن، سوئیڈن
 رومانیہ، جوگوسلیویا، سوئزرلینڈ، سوئزرلینڈ، سوئزرلینڈ، سوئزرلینڈ، سوئزرلینڈ
 یونان، بلجیئم، فنلینڈ، لٹھونیہ، لٹھونیہ، لٹھونیہ، لٹھونیہ، لٹھونیہ
 جاری کر دیا ہے۔



حکومت اطالیہ

اسکی آبادی چار کروڑ اور اسکا رقبہ نوے ہزار مربع میل ہے۔ اطالیہ ایک زمانہ تک دنیا کی تہذیب و دانش کی کامنڈرہ چکا ہے۔ ایک مرتبہ شمال کی طرف سے دشمنوں نے ملک میں گھسکر ایسے تاراج کیا تھا اسکے بعد بازنطائم گونٹھک لمباڈ۔ کیرنچین خاندانوں کے زیر نگیں رہا۔ گیارہویں صدی عیسوی سے اسکی ترقی شروع ہوئی ہے ملک میں بے شمار بادشاہ دیوک اور جمہوریتیں ایک دوسرے سے برسر پیکار رہتی ہیں۔ دور وسطیٰ میں کوئی متحد قومیت پیدا نہ ہو سکی۔ مقامی حذر جغرافیہ بغض۔ غیر ملکی حکومت اور احساس کی قومیت کا فقدان ملک کی تباہی کا باعث بنا رہا۔

ایک جہتی کی وجہ | اطالیہ میں دور یک جہتی کی ابتدا نپولین کے حملہ سے شروع ہوتی ہے۔ اس فاتح اعظم نے سب سے پہلے اطالیہ کو متحد کر کے ایک جہتی کی بنیاد لی تھی اور گونپولین کی تباہی کے بعد اطالیہ ٹکڑے ٹکڑے ہو گیا تھا لیکن اتحاد کا خیال اطالوی کے دل میں موج زن تھا۔

اطالیہ نپولین کی تباہی کے بعد | جب شاہیہ میں وائسٹائی کانگریس نپولین کی تباہی کے بعد بچھی تو اطالیہ کا مسئلہ سب مشکل نظر آیا۔ آسٹریا کی خواہش تھی کہ اطالیہ غیر متحد اور کمزور رہے۔ کانگریس نے اطالیہ کے مختلف ٹکڑوں کو غیر ملکوں میں تقسیم کر دیا اور سوائے ساردینیا کی سلطنت کی کوئی حصہ اہل ملک کے

ہاتھوں میں نہیں رہا۔

اطالیہ کی تحریک اتحاد سارڈینیہ کی رہنمائی میں اداستانی کانگریس
 بلوٹا ہونے کی مرضی کے مطابق ملکوں اور قوموں کی تقسیم کر سکتی تھی لیکن اتحاد
 اور حریت کے جذبات کو دبانے کے لئے اس سے باز رہا۔ اس تحریک میں وجوہ
 اس وقت آگیا جب چارلس ایلوٹ نے اپنے ملک کو ۱۸۴۸ء میں ایک
 دستوری نظام عطا کیا۔ آسٹریا کی خفگی کی وجہ سے بادشاہ کو اپنا تخت
 چھوڑنا پڑا لیکن جب اس کا بیٹا سربراہ ہوا تو اپنے بھی والیس سے انکار کر دیا۔

کیوور کی وزارت اور **۱۸۵۹ء کی جنگ** کیوور (Carvour)
 نے دیکھا کہ آسٹریا کی مداخلت بغیر جنگ کے نہیں رک سکتی۔ مگر آسٹریا کی فوجی
 طاقت سے ٹکرانا سارڈینیہ (Sardinia) کیلئے ہلاکت کو دعوت
 دینا تھا اسلئے کیوور نے خلفاء کی تلاش شروع کر دی۔ ۱۸۵۸ء میں اس نے
 روس کے حکمران انگلستان اور فرانس کا ساتھ دیا۔ اور فرانس سے ایک
 باضابطہ معاہدہ کر لیا جس کے تحت فرانس نے وعدہ کر لیا کہ آسٹریا کو اطالیہ
 کی زمین سے نکال دے گا۔ ۱۸۵۹ء میں تھوڑا سا ملک آسٹریا کو مل گیا۔ چونکہ
 فرانس نے پوری دوستی کا حق ادا نہیں کیا اسلئے ناراضی کا جوش پورے
 اطالیہ میں پھیل گیا۔ جسے قومی تحریک کو اور بھی تقویت بخشی۔ چھوٹی چھوٹی
 سلطنتوں نے اپنے غیر ملکی حکمرانوں کو نکالنا شروع کر دیا۔ اور سارڈینیہ سے
 الحاق کا اعلان کر لے گئے۔ ۱۸۶۰ء میں گریوولڈی (Garribaldi)
 کی رہنمائی میں نیپلس (Naples) اور سیلی (Sicily) کی علم حریت
 بلند کر کے الحاق کا اعلان کر دیا۔ کیوور کی زندگی میں پورا ملک متحد نہ ہو سکا لیکن
 ۱۸۶۱ء میں روما بھی سارڈینیہ سے مل گیا۔ اور ملک پوری طرح متحد ہو گیا۔

اور کوئی حصہ غیر ملکوں کے قبضہ میں باقی نہ رہا۔

اطالیہ کا موجودہ دستور | ۱۸۴۸ء کا دستور بعینہ و بحسنہ قائم رہا اور
اطالیہ کی پارلیمنٹ کوئی قانون نہیں بناتی۔ جب تک پورے طور سے دوران
انتخاب میں عوام کی رائے نہ لے لی جائے۔ دیکھیے فیسی سٹ کی موجودہ
حکمران جماعت کہاں تک اس اصول پر قائم رہتی ہے۔

یہ یورپ کا سب سے مختصر دستور ہے اس میں عام اصول بیان
کیے گئے ہیں اختصار کی وجہ سے بہت کچھ کام قوانین اور رسم و رواج کر دیتے ہیں۔
بادشاہت | سیدوائے (Savoy) کا گھرانہ بادشاہت
کا حامل ہے۔ بادشاہ کے اختیارات اصل میں ذمہ دار وزراء کے ہاتھوں میں
میں سلطہ کے قبل وزراء دارالنائین کی اکثریت کی نمائندگی کرتے
تھے لیکن اخیر میں کچھ ایسا اتفاق ہوا کہ مختلف جماعتیں پیدا ہو گئیں اور
کسی ایک میں بھی اس کی صلاحیت نہ رہی کہ وزارت کے بار کو اٹھا سکے
سلطہ میں قانون پاس ہوا جبکہ روسے اس جماعت کو جس کو سب سے
زیادہ ووٹ آئے اس کا حق دے دیا گیا کہ اپنی پوری اکثریت ۲/۳ حصہ
دارالنائین میں قائم کرے۔

اطالوی وزیر دگر بیاں بھی صادر کر سکتے ہیں پارلیمنٹ نے بعض وقت
اپنے پورے اختیارات وزراء کو تفویض کر دیے ہیں۔ وہاں قانون سے زیادہ
انسانوں کی پرستش ہے۔

اطالوی پارلیمنٹ | پارلیمنٹ کے دو حصے ہیں ایک سینٹ، اور
دوسرا دارالنائین۔ سینٹ کے بعض اراکین سلا بعد نسل بیٹھتے ہیں اور اکثر
کو پوری عمر کے لیے مقرر کر دیا جاتا ہے۔ شاہی خاندان کو گونجی نشستیں

وراثت اور دوسرے لوگوں کا تقرر چار مخصوص طبقوں کے لوگوں سے ہوتا ہے۔
 مناسب مسیحی علماء منصب دار الکریم حکومت منسلک سائنس اور ادب
 کے درخشاں چرغ منصب ٹیکس دینے والے سینٹ کے اختیارات بہت
 محدود ہیں سینٹ کسی تجویز میں ترمیم کر کے دارالائین میں پس کر سکتا ہے
 اگر سینٹ وزراء کا مشورہ ماننے سے انکار کر دے تو وزراء نے ارلین سینٹ
 کا انتخاب کر کے سینٹ سے قانون منوا سکتے ہیں۔ جیسا وزراء نے ۱۸۹۶ء
 میں کیا تھا۔ اطالیہ کی سینٹ میں ملک کے بہترین دماغ اور سیاسی تجربہ کے
 لوگ بیٹھے ہیں لیکن پھر بھی ملک کے لئے کی کوئی پروا نہیں کرتا اگر دارالائین
 کو کوئی ملک طاقتور دیکھنا چاہتا ہے تو انتخاب کا اصول اس کے لئے بھی مفید ہے۔

اطالوی سینٹ

بہت دنوں سے پیش تھا لیکن ایک کمور (Commission) نے جو تمام
 ممالک کے دارالائین کا اجماعی طرح سے مطالعہ کر چکا تھا یہ مشورہ دیا کہ ارلین
 سینٹ کا انتخاب مخصوص انتخابی جلسوں سے ہو کرے جس میں تمام
 پیشہ اور پروفیشن اپنا نامزدہ بھیجیں۔ اور جفرانی تقسیم یک قلم ترک کر دیا
 اس تحریک اصلاح سے دارالعوام نے اتفاق نہیں کیا کیونکہ ارلین کو خطرہ
 ہوا کہ اگر سینٹ کی طاقت میں اضافہ ہوا تو خود ان کا اقتدار کم ہو جائیگا۔

اطالیہ کے دارالعوام

۵۳۵ سو پینتیس ارلین ہوا کرتے ہیں۔ ہر اطالی باشندہ پڑھا سوا ہو یا نہیں ووٹ دے سکتا
 ہے۔ ۱۹ سالہ میں وسیع رقبہ اور مناسب نامزدگی کا اصول جاری کیا گیا۔
 اس طریقہ کو غیر مناسب نامزدگی کہنا بجا ہو گا۔ طریقہ یہ ہے کہ
 انتخاب کے وقت ہر سیاسی جماعت ایک فہرست ناموں کی پیش کرتی ہے۔

عوام کسی ایک نہرست کے لیے ووٹ دیتے ہیں ان کو انفرادی انتخاب سے کوئی واسطہ نہیں جس نہرست پر زیادہ ووٹ آجاتے ہیں ان جماعت کو ڈیولٹ اراکین کے انتخاب کا حق سوجھاتا ہے۔ اور جماعتیں ایک ٹلٹ میں تقسیم کر لیتی ہیں مسولینی کے قانون انتخاب میں یہ فائدہ ضرور ہوتا ہے کہ ایک جماعت مضبوطی سے وزارت پر قابض ہو جاتی ہے۔

اس قانون پر سخت احتجاج برپا ہوا کیونکہ مسولینی کی جماعت کو چالیس فیصدی ووٹ آئے تھے۔ اور اس نے چھیاسٹھ فیصدی اراکین سے دارالعوام کو بھر دیا۔ آخر کار ۱۹۲۵ء کی ابتدا میں مسولینی نے ایک ماموریہ (کمیشن) اس غرض سے مقرر کیا کہ صرف قانون انتخاب ہی میں ترمیم نہ کرے بلکہ دستور میں بھی۔ اس کی عارضی سفارشیں یہ تھیں کہ دارالعوام کے اراکین کی تعداد بڑھا کر پچھ سو کر دی جائے جس میں تین سو اراکین خبرانی اصول پر منتخب ہوں۔ اور تین سو پیشہ کی اصول پر وزارت ذمہ دار ہو سلیٹ اور دارالعوام کے سامنے جغرافی اور پیشہ کی نمائندگی کا اتحاد یقیناً بہت بہتر معلوم ہوتا ہے۔

اطالوی سیاست **۱۹۱۹ء سے ۱۹۲۵ء** موجودہ اطالوی سیاست کی ابتدا ۱۹۱۹ء سے ہوتی ہے۔ کیونکہ اپنی وزارت میں ایک نہایت اچھی جماعت اپنے پیرونی کی اکٹھا کر لی تھی جو اطالیہ کے اتحاد کے جذبہ سے سرشار تھے۔ ۱۹۱۹ء کے بعد سے ملک میں قدامت پرست اور آزاد خیال جماعت پیدا ہو گئی۔ قدامت پرست جن کے سر اطالوی اتحاد کا سربراہ دارالعوام میں بہت طاقتور تھے لیکن ان کے جتنی طریقوں سے عوام کو کشش ہو سکتے تھے اور اسی کا نتیجہ تھا کہ ۱۹۲۵ء میں آزاد خیالوں کو ان پر کامیابی ہو گئی

اور اس کی میابی نگو اور انھوں نے بیس برس تک قائم رکھا
 ۱۸۹۶ء سے لے کر جنگ عظیم تک | ۱۸۹۶ء میں قدامت پرست
 پھر برسرِ اقتدار آگئے۔ اس جماعت کا مشہور وزیر جیولٹائی تھا۔ اس
 جماعت کے پیرو دار العوام میں ہمیشہ اپنی اکثریت نہیں قائم رکھتے تھے۔
 پھر بھی تو راجوکر جیولٹائی وزارت پر قابض رہا۔
 تین سیاسی مسئلے | سنہ ۱۹۲۰ء تک اطالیہ کی
 سیاست ان تین مسائل (رومی مسئلہ، آسٹریا کی نئی ترقی پیمائشی سیاست)
 کو سمجھنے بغیر سمجھنا غیر ممکن ہے۔

اطالیہ میں کیتھولک فرقے کے لوگ بھرے پڑے ہیں۔ پھر بھی
 پاپائے روم کے اختیارات کے متعلق سخت اختلاف قائم ہے۔ چوتھی
 صدی میں جب دنیاوی سلطنت کا مرکز قسطنطنیہ ہو گیا تو روم میں
 پوپ کو دبر دست طاقت حاصل ہو گئی۔ دور وسطیٰ سے نیکرو انسان کی
 کانگریس تک پوپ کے اختیارات اپنی مختلف شکلوں میں قائم رہے
 اس کانگریس نے بھی پوپ کو روم اور چند قطعات کا دنیاوی بادشاہ
 تسلیم کر لیا۔ پوپ کا روحانی تسلط تمام دنیا کے کیتھولک گرجے پر قائم
 تھا اس میں مداخلت کا کوئی سوال نہ تھا۔ ان قطعات کے لوگوں نے
 جو پوپ کے دنیاوی اقتدار میں تھے دستور کا مطالبہ کرنا شروع کیا۔
 اور چونکہ سارے اطالیہ کی خواہش تھی کہ اطالیہ متحد ہو کر روم کے دار السلطنت
 سے احکام نافذ کرے اسلئے سنہ ۱۸۷۱ء میں روم پر قبضہ کر لیا گیا۔

ایک قانون پوپ کی عنایت و کفالت کا پاس کیا گیا جس سے
 پوپ کی عظمت و وقار کو قائم رکھنے کے لئے بہت سے اختیارات

تسلیم کر لیے گئے اور بیس لاکھ روپیہ لالہ کا وظیفہ بھی مقرر کر دیا گیا۔ اس قانون سے پاپائے روم خوش نہیں ہے اور اس رنج میں بھی حدود الاراضی سے قدم باہر نہیں کھتا اور نہ اس لئے کج تکشا ہی خزانہ سے ایک پیسہ لیا ہے۔ پوپ لیو سیزدہم نے تو ۱۸۷۰ء میں فتویٰ دے دیا کہ کیتھولک فرقے کے لوگ نہ ووٹ دیں اور نہ حکومت کی نوکری قبول کریں ترک موالیات کامیاب نہ ہو سکا اسلئے اب اجازت دے دی گئی ہو کہ چرچ کے دشمن یا اشتراکین کے مقابلہ میں کیتھولک فرقے کے لوگ کھڑے ہو سکتے ہیں۔ اس سے کیتھولک فرقے کی ایک خاص جماعت اطالیہ کی پارلیمنٹ میں قائم ہو گئی ہے۔

اطالیہ کی سیاست میں دوسرا اہم مسئلہ اشتراکین کا ہے۔ ۱۸۷۵ء سے لیکر ۱۹۱۸ء تک یہ برابر ترقی کرتے رہے اور جنگ کے بعد روس و جرمنی کے انقلاب سے دلیر ہو کر انھوں نے اس کا غم کر لیا کہ سرمایہ داری کو ختم کر کے سوویٹ کے اصول پر سلطنت چلائی گئے۔ ۱۹۲۰ء کے نومبر میں انھوں نے ایک سو چھپن جگہوں پر انھوں نے قبضہ کر لیا۔ تمام مزدوروں کی طرح کارخانوں پر قبضہ کر کے حکومت کرنے لگے۔ ۱۹۱۸ء میں یہ معلوم ہوتا تھا کہ ملک میں سوویٹ کے اصول پر حکومت ہوگی۔ پرانا جیوٹائی وزارت کو لیے خاموش بیٹھا تھا۔

تحریک فسطائی ہنگامہ میں عالم وجود میں آئی جنگ کی ابتدا میں ایک چھوٹی سی تنظیم قائم کی گئی تاکہ اتحادیوں کی طرف سے ملک کو جنگ کی شرکت کے لیے ابھارا جائے۔ جب ۱۹۱۸ء میں اطالیہ جنگ میں شریک ہو گیا تو اس تنظیم کی ضرورت نہ رہی۔ التوائے جناب کے بعد

مسولینی کے زیر قیادت پھر یہ طاقتور ہو گئی اسکا مقصد قومی اسپرٹ کو ابھارنا اور
 امن کے قیام میں حکومت کی امداد اور اشتراکین سے جنگ کرنا تھا۔ ۱۹۲۱ء
 میں جب ملک بد امنی کا شکار ہو رہا تھا تو اس میں پوری طاقت آ گئی اور یہ
 ہتھیار سے مسلح ہو گئے۔ اشتراکین کا اقتدار ۱۹۲۱ء کے دارالعوام میں کم ہو گیا
 تھا پھر بھی یہ حیثیت جماعت کے انکا کوئی ہم پلہ نہ تھا۔ اشتراکین نے سارے
 ملک کے مزدوروں کو کام چھوڑ دینے کے لیے کی فیسٹ نے اسکا جواب دیا کہ
 ان کی جگہ پر کام کرنے لگے۔ اپنے کو منظم اور مسلح کر کے رو مایہ دھاوا کر دیا اور
 وزارت سے مطالبہ کیا کہ مسولینی کے ہاتھ میں حکومت کی باگ ڈور
 الگ ہو جائے۔ وزارت الگ ہو گئی اور مسولینی وزیر اعظم ہو گیا۔
 مسولینی نے ایک قانون ۱۹۲۱ء میں دارالعوام میں پیش کیا جس نے روسے
 وہ جماعت جو سب سے زیادہ ووٹ حاصل کرے اس کو یہ حق ہو گا کہ
 اراکین کی تعداد میں تین حصوں میں سے دو حصوں پر قابض ہو جائے۔
 یہ اس لیے تھا کہ وزارت کے قیام میں کوئی دقت نہ ہو۔ پچاس برس میں
 پہلا موقع تھا کہ اطالیہ کی وزارت مستحکم بنیادوں پر قائم ہوئی۔ ۱۹۲۱ء
 میں مسولینی نے بہت سے آزاد خیالوں اور قوم پرستوں کو اپنی جماعت
 میں شریک کر لیا تھا لیکن اس پر بھی اپنے اقتدار کو قائم رکھنے کیلئے
 اس کو ظالمانہ طریقوں پر چرنا پڑا۔

جباریت | تحریک فنیہ سنرم کے متعلق کہا جاتا ہے کہ سرائیہ ارنجی
 ڈکٹیٹر شپ (زعیم شاہی) ہے اس کے موافقین کہتے ہیں کہ کسی ایک طبقہ کو
 اسکا حق نہیں ہو چکا کہ سارے ملک کو ستائے۔ اور اسی لیے حکومت کی
 طاقت کو مستحکم کرنا اس کا فرض اولین ہے لیکن جو طریقہ اس نے اختیار کیا ہے

اس سے مخالفت کا طوفان پیدا ہو رہا ہے۔ مسولینی ہر جائز مخالفت کو بھی بغاوت کا مراد سمجھتا ہے۔ دیکھیے تاریخ سیاست کی اس حیرت انگیز معنی کو کیونکر حل کرتی ہے۔

سیاسی رجحانات | اگر اطالیہ کے سیاسی رجحانات کا

ہم پتہ لگانا چاہیں تو ہمیں اس کی جغرافیائی حالت اور اس کی آبادی کا علم از بس ضروری ہے۔ اطالیہ میں ایک سو تیس لاکھ انسان فی مربع کیلو میٹر بستے ہیں اور آبادی فرانس و انگلستان سے بہت زیادہ گنجان ہے۔ فرانس اور انگلستان میں کوئلہ بھی اور لوہا بھی بہت ہے اور اطالیہ میں گواہیں خام پیداوار بھی اطالیہ کے بس میں نہیں۔ غلہ کی درآمد تک بند کر دی جاسکتی ہے۔ اس کا نتیجہ ہے کہ صرف ۱۹۲۳ء میں دس لاکھ انسان اطالیہ سے نکل کر دوسری جگہ جا گئے۔

اطالیہ کے پاس نو آبادیوں کی بہت کمی ہے اور اس کی وجہ یہ ہے کہ جب تک اطالیہ کی قوم طاقتور رہی اس وقت تک نو آبادیوں کی تقسیم ہو چکی تھی۔ ۱۹۱۱ء میں اطالوی حکومت طرابلس پر حملہ آور ہوئی۔ اور افریقہ کے تھوڑے حصے پر قبضہ بھی کر لیا لیکن اطالیہ کو اپنے مقبوضات کے لیے بڑی قیمت ادا کرنی پڑی۔

اطالیہ کا سارا ملک بحر متوسط میں ہے لیکن اس سمندر کی دونوں کنجیاں نہر سوئز اور جبل الطارق پر انگریزوں کے ہاتھوں میں ہیں۔ فرانس کا قبضہ ٹولن پر عرض یہ کہ اطالیہ خود اپنے گھر میں محصور ہے۔ اور اپنی حفاظت کے لیے فرانس و انگلستان کا دست نگر۔ اگر اس نے فوراً اپنی آبادی کی غذا کا سامان نہ کیا تو ممکن ہے کہ ملک انقلاب میں

گھر جائے مگر سوال یہ ہے کہ اطالیہ اپنی جگہ کہاں پیدا کرے گا۔ مشرق میں مصطفیٰ کمال نے اپنے کو اتنا قوی کر لیا ہے کہ مسولینی کی سمیت نہیں بڑھ سکتی۔ دھن کی طرف بڑھ پوئی سے آگے بڑھنا ریگستان میں خون خشک کرنا ہے۔ پھر افریقہ کے اور حصوں پر فرانس۔ انگلستان اور اسپین قابض ہو چکا ہے۔ کیا اطالیہ آفتاب میں جگہ بنائے گا۔

مسولینی نے حال میں (۱۹۲۶ء اور ۱۹۲۷ء) چند معاہدے کے ذریعہ اپنی طاقت کو مضبوط کر لیا ہے اور تجارت کے لیے نیا نیا راستہ نکالا ہے۔ ایک معاہدہ اطالیک ترکوں سے دوسرا یونان سے۔ ایک اور معاہدہ ترکوں اور یونان کا اطالیہ نے کر دیا تاکہ کوئی ایسا جنگ کا شعلہ نہ لند جو جس سے اطالیہ کی روز افزوں ترقی رک جائے۔ بلقان کی طاقتوں میں ہنگری البانیہ اور ترک اطالیہ کے ساتھ ہیں۔ بقیہ اور چھوٹی چھوٹی ریاستیں فرانس کے ساتھ۔ یونان سخت پریشانی میں پڑ گیا لیکن ترکوں اور اطالویوں سے خوف زدہ ہو کر خاموش بیٹھا ہے۔

اب اطالیہ کی تجارت یونان ہو کر بلقان اور ایشیائے کوچک میں پھیل گئی ہے۔

سوئٹزر لینڈ، یورپ میں ممالک میں سب سے چھوٹا ہے اور اس کو فرانس جرمنی اور اطالیہ احاطہ کیے ہوئے ہیں۔ یہاں کے لوگ مختلف اقوام ہیں اور ان کی کوئی قومی زبان بھی نہیں ہے۔ ان میں اکثر جرمن بولتے ہیں اور بعض حصوں میں فرانسیسی اور اطالوی زبان بولنے والی اکثریت ہے مذہبی عقاید میں بھی کوئی ایک نہیں ہے۔ پروٹسٹن فرقہ بارہ حصوں میں اکثریت رکھتا ہے۔ اور کیتھولک بقیہ دس میں قوم زبان

اور مناسب قومیت کی بنائے شلارٹ کہلاتی ہیں لیکن چار کڑے سوشلزم کو دیکھو جن میں باوجود ان اختلافات کے ایک زبردست قومیت قائم ہے اور جن کے حب الوطنی کا جواب یورپ کی کوئی قوم نہیں دے سکتی۔

ابتدائی تاریخ | یوں تو اس قوم کی ابتدا کو چھ سو سال ہو گئے

لیکن اصل میں سٹ فیلیا (۱۸۴۸ء) کا صلیخنامہ ان کی آزادی کا سنگ بنیاد ہے۔ مختلف قطعات جنہیں کینٹون (Canton) کہتے

ہیں متحد ہو کر ایک عہدہ (Confederation) کی بنیاد ملی۔ لیکن کینٹون میں اپنے انتظامات خود ہوتے اسلئے عہدہ کو کوئی مرکزی طاقت نہ پیدا ہو سکی۔ جب کوئی ایسا مسئلہ آتا جس سے تمام کینٹون کو برابر کا واسطہ ہوتا تو ایک مجلس جمے واریٹ کہتے بلالی جاتی۔ لیکن اس مجلس میں جب تک بالاتفاق ووٹ نہ آتا کوئی قانون نہ بن سکتا۔ اکثریت کو اسکا حق نہ تھا کہ اقلیت کے خلاف کوئی قانون پاس کرے نہ اقلیت پاس کی پابندی تھی کہ اکثریت کے پاس کیے ہوئے قوانین کو مانجی۔

انقلاب فرانس | سویٹزرلینڈ کا یہی حال تھا جب فرانسیسی انقلاب کی آگ مشتعل ہوئی۔ سویٹزرلینڈ کو اس آگ میں کودنا پڑا اور سویٹزرلینڈ کو شکست ہوئی۔ اسی کا نتیجہ تھا کہ سویٹزرلینڈ کی آبادی میں ضعف آگیا۔

۱۹۱۵ء | پولین کی شکست کے بعد جب ۱۹۱۵ء میں وائے کی کانگریس بٹھی تو سویٹزرلینڈ کی کھوئی ہوئی آزادی مل گئی۔

۱۹۱۸ء میں سویٹزرلینڈ کے ان کینٹونوں میں جہاں کیتھولک فرقہ کی آبادی زیادہ تھی یہ خیال پیدا ہو گیا کہ اس فرقہ کے حقوق

پا مال کیے جائینگے اسلئے اس فرقہ نے فرانس اور آسٹریا سے جو نہیں
کے فرقہ کے زیر نگیں تھا مد کے طالب ہوئے جن کنٹونوں میں پروٹسٹنٹ
فرقہ کے لوگ رہتے تھے فوراً مخالف ہو کر جنگ آ رہا ہو گئے۔ ایک مذہبی
جنگ کے بعد کیتھولک فرقہ کو شکست ہوئی۔

۱۸۴۸ء کا دستور | اس جنگ سے ایک نیا مدہ ضرور ہوا کہ

سوئس اقوام نے اس کو محسوس کیا کہ ان کے عہد یہ *Confederation*
کو طاق طور سے چاہیے۔ اور اقلیت کے حقوق کافی طور سے محفوظ ہونے
چاہئیں اسلئے بعد ۱۸۴۸ء کا دستور وجود میں آیا۔ اب سوئیزر لینڈ میں
کنٹونوں کی آزادی کم ہونے لگی۔ اور مرکزی حکومت کم ہونے لگی یہاں تک
کہ دستور کی تجدید چند ترمیموں کے بعد ۱۸۴۸ء میں ہو گئی اور آج تک
سوئس عہدہ کا یہی دستور قائم ہے۔

دستور | اس میں عوام کے حقوق کا الگ سے کوئی مسودہ

نہیں دستور میں اعلان ہے کہ سوئیزر لینڈ کا ہر باشندہ قانون کے سامنے
مساوی حقوق رکھتا ہے۔ اخبارات آزاد ہیں اور ہر شخص کو مذہبی
آزادی حاصل ہے۔

ترمیم و تجدید | دستور کی ترمیم و تجدید صرف عوام کی اکثریت

کر سکتی ہے۔ تجویز کی ابتدا یا تو مجلس فاتیہ کرے گی یا پچاس ہزار دستخط
کے بعد خود عوام کر سکتے ہیں سوئیزر لینڈ ایک فاتی جہویت ہے
اور اسکے بائیس کنٹون مکمل آزاد ہیں حکومت و فاتی کو حق اختیار
ان کنٹونوں نے دیا ہے وہی اس کو حاصل ہے۔ انھوں نے تین یا پندرہ
اپنے اوپر عاید کر لی ہیں۔ ایک یہ کہ ہر کنٹون میں حکومت جہویت کے

اصول پر مبنی۔ دہش ترمیم کا حق عوام کو ہوگا تیسرے یہ کہ مرکزی، وفاقی
دستور کے خلاف ان میں کچھ نہ ہوگا۔ ان تین باتوں کا خیال کر کے ہر کنٹون
اپنا دستور تیار کر سکتا ہے۔

اختیارات کی تقسیم | وفاقی حکومت کو خارجی سیاست پر پورا
اختیار ہے گو دستوریں اس کی اجازت دے دی گئی ہے کہ کنٹون دوسرے
ملکوں سے حکومت وفاقی کے مشورہ کے بعد معاہدہ کر سکتا ہو سفر کی تقرری
وغیرہ اعلان جنگ و مصالحت معاہدات کا انجام، فوجی نظام، ڈاک، ریل
ٹار اور ٹیلیفون کا انتظام زر و زر کاغذی کا اجراء تجارت و بینک کا انتظام
و کروڑ گیری (Custom Duties) اسی کے ماتھے میں ہے لیکن عوام پر
ٹیکس کرنے کا اسکو اختیار نہیں ہے۔ اگر اسکو روپے کی ضرورت ہوتی ہے تو
کنٹونوں سے مطالبات کر سکتی ہے۔

سوئٹزرلینڈ کی وفاقی پارلیمنٹ | (دائرہ الخاص) اسکے
کوئی خاص اختیارات نہیں ہیں ہر کنٹون دو اراکین مہیا کرتا ہے۔ ہر کنٹون
جتنے دنوں کے لیے اور جس طریقہ سے انتخاب کر کے چاہتا ہے بھیج دیتا ہے
دارالعوام | اس میں دو سوارا کین ہوتے ہیں اور متناسب نمائندگی
کے ذریعہ سے ہر کنٹون انتخاب کرتا ہے انتخاب ہر تیسرے سال ہوتا ہے
ہر سیاسی جماعت اپنی فہرست عوام کے سامنے پیش کرتی ہے۔ ہر مرد بالغ
کو ووٹ دینے کا اختیار ہے۔

کام کا طریقہ | دارالعوام کے اجلاس سال میں مرتبہ ہوا کرتے
ہیں اراکین جرمن فرانسیسی۔ اطالوی تینوں زبانوں میں تقریر کرتے ہیں۔
تینوں زبانیں سرکاری مان لی گئی ہیں اور تمام سرکاری کاغذ تینوں زبان

میں شائع ہوتے ہیں۔ بحث میں وقار قائم رہتا ہے اور دوسری قومی مجلسوں کی طرح یہاں حشرات نہیں ہوتا۔

اگر جرمنی کے دارالعوام میں جہاں و قریب ہمیشہ اصلوت و مسلمات کی بحث سنو گئے۔ اگر فرانس میں جاو گئے تو شاندار الفاظ کے طوفان سے واسطہ پڑے گا۔ اگر انگلستان کے دارالعوام میں جاو گئے تو ممکن ہے کہ شرم شرم، واپس واپس کے نعروں سے آسمان پھٹنا نظر آئے لیکن سویٹزر لینڈ کے دارالعوام میں نہایت اطمینان سے گفتگو کر کے قانون سازی کا کام انجام دیتے ہیں۔ وہاں ایک خاص بات یہ بھی ہے کہ وزارت کی قیمت کا فیصلہ دارالعوام یا دارالخو کے ووٹ اور بحث پر نہیں ہے۔ وزارت اپنی جگہوں پر ممکن رہتے ہیں چاہے ووٹ کسی طرح پر آئے۔ وہاں سات آٹھ سفیروں میں ایک سال کا کام انجام پاتا ہے۔

قانون سازی کے طریقے

ہر مسودہ دارالعوام اور سینیٹ میں بریک وقت پیش ہوتا ہے۔ مسودہ پیش کرنا حق دونوں کے اراکین کو ہے۔ کمیٹی کے کاموں پر زیادہ زور نہیں دیا جاتا ہے۔ پورا مباحثہ خود دونوں ایوانوں میں ہوتا ہے اگر اختلاف ہو تو دونوں کی مجلسیں بٹھکر تصفیہ کر لیتی ہیں۔ سویٹزر لینڈ کا دارالخو اس قدامت پرست نہیں ہے۔

سولس حکومت کا عاملانہ شعبہ خاص توجہ کا مستحق ہے تمام ممالک میں عاملانہ اقتدار کا سرچشمہ صدر یا شہنشاہ ہوتا ہے لیکن سویٹزر لینڈ عاملانہ اقتدار کا دوسرے شعبہ ہے۔ ایک کو مجلس وفاقی کہتے ہیں۔ اس میں سات وزرا ہوتے ہیں جن کو دونوں قانون ساز جماعتوں نے چنا ہو جاتا ہے۔ ان کا انتخاب ایک مرتبہ ہوتا ہے تو دہرا کبھی علحدہ نہیں کیے جاتے۔ ایسی مستقل وزارت یورپ کے کسی دوسرے ملک میں نہیں ہے۔ دونوں قانون ساز

جماعتیں اپنے آپ کو سوئس عہدیہ (Swiss Confederation) کا صدر بھی منتخب کرتی ہیں یہی عاملانہ اقتدار کا دوسرا سرچشمہ ہے۔ اس صدر کے تعلق وزارت کا انتخاب نہیں ہوا اور نہ ان پر اسکو کسی طرح کا اقتدار حاصل ہے دونوں ایوان ایک نائب صدر کا بھی انتخاب کرتی ہیں یہی دونوں ایک امیر (Chancellor) کو بھی منتخب کرتی ہیں۔ اس امیر کے تعلق سرکاری غذا کا رکھنا اور انتخاب کرنا ہے اس کو سیاسی اختیارات بہت کم حاصل ہیں۔

مجلس وفاقی کا کام | مجموعہ مجلس وفاقی کو صرف عاملانہ اختیار حاصل نہیں ہیں بلکہ قضایا اور قانون سازی کا بھی یہ سولس پارلیمنٹ کی وزارت بھی ہے۔ اور اس طور سے دونوں ایوانوں کے کام بجالانے پڑتے ہیں۔ اگر وزراء کی تجاویز عمل کرنے سے ایوانوں نے انکار کر دیا تو وزراء فرانس و انگلستان کی طرح مستعفی نہیں ہوتے اس سے بڑا فائدہ یہ ہے کہ ملک کو ہمیشہ بہترین وزراء کی خدمات حاصل رہتی ہیں۔ اور انگلستان اور فرانس میں محض ایک پارلیسی کے اختلاف سے مخالفین میں ملکہ سلطنت کو تہ و بالا کرنے کی کوشش کرتے رہتے ہیں اس سے دوسرا نقصان اسی ہے کہ کیونکہ سلطنت کا اعتبار ٹھنڈا جاتا ہے۔ ابھی ایک وزارت نے ایک خاص قسم کا مجھوتہ ایک ملک سے کیا دوسری وزارت نے اس مجھوتہ کو مضمر سمجھا جس ملک سے مجھوتہ ہوا اس کو خیال ہو جاتا ہے کہ ایسی سلطنت کا اعتبار نہ کرنا چاہیے۔

عاملانہ اختیار | مجلس وفاقی سرچشمہ ہے تمام عاملانہ اختیارات کا پورے سوئزرلینڈ کے لیے قانون کا بنانا، فوج کی درستگی، انٹرن کی تقرری، بجٹ کا حساب، مال کی وصولی۔ اخراجات کی دیکھ بھال اور

اور سیاست خارجہ کی ذمہ داری اسی کے سپرد ہے

قانون سازی کے اختیارات | وزیر مسودہ تیار کر کے

ایوانوں میں پیش کرتے ہیں بعض اوقات اراکین بھی اپنا مسودہ ان سے تیار کر کے انھیں سے پیش کرتے ہیں گو وزارت کو قوانین سے اختلاف ہے لیکن ان کی حیثیت ایک مقنن یا اعلیٰ درجہ کے انجینیر کی ہے جو اپنے مالک کو مشورہ دے دیتا ہے۔ مگر اگر مالک نے مشورہ قبول کرنے سے انکار کیا تو غصہ میں کام نہیں چھوڑ دیتا ہے۔

قضائی اختیارات | انتظامی اقدار بھی وزراء کو حاصل ہیں

اس سلسلہ میں فقہانیا کے کام انجام دیتے ہیں پہلے تو پورے جمہوریت کی یہ حکومتی عدالت اعلیٰ تھی اور دستوری قوانین کے متعلق جسٹس اختلافات ہوتے ان کا فیصلہ کرتی لیکن اب یہ سیاسی اختیارات وفاقی عدالتوں کو حاصل ہیں۔

مجلس وفاقی (بہ حیثیت ایک کابینہ کے) | سینیٹر رٹنڈ میں

وزرا کسی مخصوص سیاسی جماعت کی رہنمائی نہیں کرتے نہ ان کا کوئی مخصوص سیاسی پروگرام ہو بلکہ بعض مسائل میں تو وہ مختلف رائے سوتے ہیں اور اپنے اختلاف کو ایوانوں میں ظاہر کر دیتے ہیں۔ ان میں کوئی وزیر اعظم نہیں ہوتا۔ صدر کو معمولی صدر کے اختیارات حاصل ہوتے ہیں۔ مسئلہ ہمیشہ اکثریت سے طے ہوتا ہے۔

عہدہ داران | احکام بالادست کے ہاتھ میں عہدہ دار کی تقرری

نہیں ہے بلکہ وزارت کے ہاتھ میں ہے۔ وہاں مقابلہ کا امتحان ہوتا ہے مگر بعض اوقات امتحان کے نتائج خیال کیے سوتے بغیر مقرر کر دیتی ہے سرکاری نوکریوں میں کام زیادہ اور شاہرہ کم ہوتا ہے۔

سوئیز لینڈ کی قضات | وہاں چوبیس ججوں کی ایک عدالت اعلیٰ ہے جنہیں چھ سالوں کے لیے دونوں ایوان ملکر منتخب کرتی ہیں زیادہ مقدمات کینٹون کی عدالتوں میں ختم ہو جاتے ہیں۔ یہ عدالت اعلیٰ کینٹون کے قوانین کو خلاف قانون قرار دے سکتی ہے لیکن وفاقی قانون کو اسے ماننا پڑتا ہے۔ امریکہ کی عدالت عالیہ کی طرح اسکو اختیارات حاصل نہیں ہیں۔

سوئیز لینڈ کی سیاست | اس ملک میں قوم مذہب زبان اور اقتصادی تفریق کا اکھاڑہ نظر آتا ہے۔ کاشتکار اور زمیندار بھی ہیں پروٹسٹن اور کیتھولک کے پرانے جھگڑے بھی زندہ ہیں پھر بھی ملک میں غیر معمولی حب الوطنی پائی جاتی ہے۔

بدامیت اور مراجعہ | جب ایک مسودہ قانون کا تیار کر کے ایک خاص اکثریت قوم کی مطالبہ کرتی ہے کہ اسے قانون ساز جماعت منظور کر لے یا انتخاب کے وقت اس پروٹ لے لیا جائے تو اسے بدامیت کہتے ہیں جب قوم مطالبہ کرتی ہے کہ قانون ساز جماعت کے منظور کیے ہوئے قوانین پر عمل کرنے کے پہلے عوام سے رائے لی جائے تو اسے مراجعہ کہتے ہیں۔ یہ طریقہ زمانہ قدیم میں اکثر جگہ جاری تھا لیکن مفقود ہوا گیا مگر سوئس قوم نے اپنے یہاں محفوظ رکھا عجمیت اور جمہوریت کے یہ دونوں بہترین آئے ہیں کیونکہ ایوانوں کے اراکین ہمیشہ عوام کے ان دونوں حربوں سے محفوظ رہتے ہیں۔

کینٹون کی حکومت | سوئیز لینڈ کے ایسے چھوٹے ملک میں بائیس کینٹون یا اضلاع ہیں ہر ایک کا الگ دستور اور الگ حکومت ہے۔

کسال میں ایک مرتبہ ہر بالغ مرد کا ایک جلسہ ہوتا ہے جس میں پارلیمنٹ کے اراکین کی مجلس انتظامیہ منتخب ہوا کرتی ہے اور عام کاموں کو انجام دیتی ہے بعض کینیڈوں ایک بڑی مجلس مقرر کر دیتی ہے اور جلسہ عام میں کوئی مسئلہ نہیں ہوتا۔ ہر کینیڈوں کی حکومت نہایت کامیاب اور سادہ ہے۔ یونیورسٹیز لینڈ نے مقامی حکومت میں جس ایمان دارانہ اور کم خرچ طریقہ حکومت کا رواج دیا ہے اس سے ہر قوم کو سبق لینا چاہیے۔

فوجی نظام | ہر باشندہ پر فوجی تعلیم فرض ہے لیکن جمہوریت کو مستقل فوج قائم رکھنے کی اجازت نہیں۔ اکثر مدرسوں میں فوجی تعلیم شروع ہوجاتی ہے اور اس کا سلسلہ چالیس برس کے سن تک قائم رہتا ہے۔ بیدل فوج ڈیڑھ لاکھ تیار ہوجاتی ہے۔ افسری کے لئے خاص تعلیم ہے۔ ہر افسر اپنے کاموں میں لگا رہتا ہے اور وقت ضرورت حکومت کے سامنے اپنے کو پیش کر دیتا ہے پوری فوج دفاعی ہے اور باوجود اسکے کہ فوجی تعلیم عام ہو وہاں کوئی کسی ملک پر حملہ کر نیکی خواہش نہیں رکھتا اور نہ سوڈائز سر لینڈ نے سو برس سے غیر ملک سے جنگ کی ہے۔

مقدس رومی سلطنت | مقدس رومی سلطنت پیش تقدس تھا نہ رومیت تھی نہ سلطنت کی خوبیاں تھیں ۱۹۱۲ء سے لیکر انیسویں صدی کی ابتدا تک اس کی ساری کوششیں یورپ کو ایک عیسائی شہنشاہ کے ماتحت لانے کی بیکار گئیں۔

پروسیا | اسی سلطنت کے ایک جزو میں ہو بھی نہ ورنہ (Hohenzollern) کا خاندان حکومت کرتا۔ دو روسی کے اخیر میں اس نے ترقی کی سی سالہ جنگ کے بعد تھوڑے سے اور قطعات مفتوح کیے گئے۔

سالہ میں اسکے حکمران نے بادشاہ کا لقب اختیار کر لیا اور آسٹریا سے سلیسیا کو لیکر اور مضبوط ہو گیا۔ فریڈرک اعظم (۱۷۶۲ء) کے زمانہ میں پروسیا کی سلطنت فوجی نقطہ خیال سے یورپ کی ایک طاقتور سلطنت تھی۔

نیپولین کی فتح | فریڈرک کے انتقال کے بعد فوج اور حکومت میں جمود سے اخطا ط آ گیا۔ ۱۸۰۶ء میں نیپولین نے جینا کی فتح کے بعد مقدونیہ کی سلطنت کا چراغ گل کر دیا۔ اور پروسیا کا آدھا ملک چھین لیا۔

نیپولین کی فتح حقیقت میں ملک کے لئے رحمت ثابت ہوئی ہے۔ پروسیا نے نئے نئے انتظامات کیے۔ نیپولین کا حکم تھا کہ فوج ایک محدود تعداد سے نہ بڑھائی جائے جس پر حکومت نے ایسے ایسے طریقے نکالے جس سے اس ملک فوجی تعلیم سے مضبوط ہو گیا۔

نیپولین نے سارے جرمنی کو فتح کر کے تمام جرمنوں کو متحدہ قومیت سے دوچار کر دیا تھا۔ اور قومیت کا خیال حکومت میں پیدا ہو گیا تھا۔ اگر کوئی نیپولین نہ ہوتا تو پروسیا سرگز دور وسطی سے دور جدید میں نہ پہنچتا۔

جرمنی مابعد ۱۸۱۵ء | وائسٹ کی کانگریس (۱۸۱۵ء) نے آسٹریا۔

پروسیا اور سارے چھوٹی چھوٹی حکومتوں کا ایک وفاقی نظام قائم کر دیا۔ ایک ڈائریکٹریس یہ تمام حکومتیں اپنے مخصوص مائندوں کو بھیجتیں۔ اسکو صلح اور جنگ کا پورا اختیار تھا لیکن یکیں کرنے کا یا ترغیب لینے کا اختیار نہ تھا۔ پروسیا اور آسٹریا کی رقابت سے ڈائریکٹریس کے کام کے پڑے رہتے تھے۔

۱۸۴۸ء میں جب انقلاب کی آگ تمام ملک میں مشتعل ہوئی تو جرمنی کی تحریک آزادی میں بھی شمولیت آئی۔ پیپس سوارا کین اس غرض سے جمع ہوئے

تاکہ ایک مضبوط جرمن سلطنت قائم کریں لیکن انھوں نے اصولات و مسلمات کے
مباحثہ میں زیادہ وقت صرف کیا اور آخر کار مشکلوں سے جرمن حکومت کے
دستور کو بنانے میں کامیاب ہوئے لیکن اس دستور کو کسی نے قبول نہ کیا
اور پرانی ڈانٹ بڑے بھلے چلتی رہی۔ اس تحریک سے متاثر ہو کر روسیا
نے ۱۸۷۱ء میں اپنے ملک کو دستور دے دیا اور یہی دستور انقلاب ۱۹۱۷ء
کے قبل تک قائم تھا تا آنکہ ۱۹۱۷ء میں روسیا کا نیا دستور عالم وجود میں آیا۔

قومی تحریک کی ترقی | تحریک آزادی پر روسیائینا کامیاب
ہوئی لیکن قومیت کی تحریک کو برابر ترقی ہوتی گئی۔ روسی قوم پرست
چاہتے تھے کہ ٹیوٹونک خون کا ہر فرد ایک جھنڈے کے نیچے آجائے۔
لیکن یہ اسی وقت ممکن تھا جب اسٹریا کو بنزد ویشیر جرمن سیاست سے

علحدہ کر دیا جائے۔
آسٹریا سے جنگ | ۱۸۶۶ء میں ہسپارک کے ہاتھ میں قلمدان و نظارت
آیا اور اس نے ۱۸۶۷ء میں آسٹریا سے جنگ چھیڑ دی یہ جنگ چھ مہینوں تک
قائم رہی اور ہسپارک نے وائسٹ کے دروازوں پر پہنچ کر حسب خواہ ایک صلح نامہ
حاصل کیا۔ آسٹریا کو صرف مجبور کیا گیا کہ جرمن معاملات میں مداخلت سے
باز آجائے۔

فرانس کی مداخلت | نپولین سوم نے اعلان کر دیا کہ وہ تمام جرمنوں کے
اتحاد کو یورپ کی امن کے لیے غموگنا اور سرائس کی امن کے لیے خصوصاً مناسب
نہیں سمجھتا۔ ہسپارک نے دوسری جنگ فوراً مناسب سمجھی اسلئے چار جرمنی ہاتھوں
کو علحدہ کرنے پر بادل ناخوش رہے راضی ہو گیا۔ بالقیہ بائیس ریاستوں میں
پروسیا بہت طاقتور تھا ایک وفات دستور تیار ہوا جسے ۱۸۷۱ء میں سمجھنے

منظور کر لیا۔ ۱۸۰۷ء میں چار جرمن ریاستیں جنہیں فرانس نے علحدہ کیا تھا خود سے آئیں اور چند ترمیمات کے ساتھ ۱۸۰۷ء کا مکمل وفاقی دستور قائم ہو گیا جس پر یورپی جرمن سلطنت انقلاب کے قبل تک عمل پیرا تھیں۔

فرانس اور پروسیا کی جنگ | اس دور کا ہر مصرعہ جانتا تھا کہ فرانس اور جرمنی میں جنگ ہو کر رہی تھی۔ اتفاق ایسا ہوا کہ اسپین کی سلطنت کے لیے ایک پروسی شہزادہ منتخب ہوا۔ فرانس نے اعلان کر دیا کہ شمال و جنوب دونوں طرف جرمن حکومت فرانس کے لیے خطرناک ہیں شہزادہ نے اپنا نام واپس لے لیا۔ فرانس نے اصرار کیا کہ جرمن حکومت اس کا وعدہ کرے کہ کوئی جرمن شہزادہ کبھی بھی اسپین کے تحت پرہ نہ بیٹھے گا۔ پھر بھی حکومت نے ایسا وعدہ کرنے سے انکار کر دیا۔ ۱۹ جولائی ۱۸۰۷ء میں اعلان جنگ ہو گیا۔ جرمنوں کو پوری کامیابی ہوئی اور فرانس کو ایک نہایت ذلیل صلح کرنی پڑی۔ ہمارے چار جنوبی ریاستوں کو ملا کر ۱۸ جولائی ۱۸۰۷ء میں جرمنی سلطنت کا اعلان کر دیا۔ جس میں شاہ پروسیا شہنشاہ جرمنی ہو گیا۔ دستور میں زیادہ تبدیلی کی ضرورت نہ ہوئی۔ صرف نئی ریاستوں کو تھوڑے سے فاضل اختیارات دیدے گئے۔

جرمنی شہنشاہیت کی تباہی ایک دس عرصے | ۱۸۰۷ء سے لیکر

۱۸۱۵ء تک شہنشاہیت قائم رہی۔ اس نے سلطنت کو دو کٹ اٹھ طاقتیں اور آبادی کی فراوانی سے مالا مال کر دیا۔ خود جرمنوں کی نظر میں نہیں بلکہ ہر شہر کے کھڑے اس سے بہتر سلطنت نہیں قائم ہو سکتی تھی جب یورپ فرانس میں ۱۸۰۷ء میں یازار روس میں میں بگڑے یا آسٹریا کی شاہی ختم ہوئی تو کسی نے کوئی عجب نہیں کیا کیونکہ ہر کوئی جانتا تھا کہ ان کی سلطنت تیار کے زور سے

قام ہے لیکن جرمنی کی شہنشاہیت کی تباہی یقیناً تاریخ کا ایک حیرت انگیز معجزہ ہے اس میں ہر بالغ مرد کو ووٹ دینے کا اختیار تھا۔ بغیر نائبین کے مشورہ کے ٹیکس نہیں لگایا جاتا۔ دستور کا آمد اور صاف تھا۔ نظم و نسق کے ذمہ داری میں مرکزیت تھی، ترمیم میں آسانی تھی۔ مضبوط عامل کے فوائد حاصل تھے۔ پھر بھی جب جنگ میں ناکامیاں شروع ہوئیں تو کیا ایک غیر اور اپنے سب اسے بڑا کہتے تھے۔ کسی نے جابر کہا، کسی نے فوجی غرور سے سرشار کسی نے اسے دنیا کی عمومیت اور امن کے لیے خطرناک بتایا۔

جرمن سلطنت ۲۵ ریاستوں کی ایک وفاقی سلطنت تھی لیکن پروسیا کو بڑے اختیارات حاصل تھے۔ شہنشاہی حکام کے ہاتھ میں سیاست خارجہ، بیرونی تجارت، بری و بحری افواج، ٹیکس کرنا اور قرض لینا، ریل، نہر، ڈاک، تار، زر اور بینک وغیرہ کا انتظام تھا، فوجداری دیوانی، قانون سازیاں بھی شہنشاہی ایوان Imperial Parliament کو ہاتھ میں تھیں۔

قصر۔ ابرانی سلطنت کا حاکم اعلیٰ شہنشاہ تھا۔ بحیثیت شاہ پروسیا کے پاس حصہ اس سلطنت کا اسکے زیر نگین تھا۔ بقیہ اس حصہ پر اسکے اختیارات بہت کم تھے۔ عموماً جو کچھ وہ کرنا بحیثیت شاہ پروسیا کے کرنا۔ اور دنیا سمجھتی کہ اسے بحیثیت شہنشاہ جرمنی کے کیا ہے۔

امیر Chancellor دستور میں کسی کابینہ کی گنجائش نہ تھی بلکہ اس کا دستور بنایا ہوا تھا وہ ذمہ دار شہنشاہی ایوان کے سامنے نہ تھا بلکہ صرف شہنشاہ کے سامنے اسے وزراء کو منتخب نہیں کیا بلکہ اعمال سے کام نہ لاکر تا

جب تک کہ شہنشاہ ہوا تو امارت Chancellorship گویا ختم ہو گئی۔ کیونکہ شہنشاہ امارت و وزارت کی کام خود ہی انجام دینا چاہتا۔

شہنشاہی ایوان | دارالخواص

جرمنی کی امپیریل پارلیمنٹ میں دو ایوان ہوتے ایک دارالخواص اور دوسرا دارالعوام۔ پہلے میں ریاستوں کی نمائندگی ہوتی اور دارالعوام میں عام لوگوں کی۔ دارالخواص کو یہاں ۵۸ سفرا کا سفارتخانہ تھا۔ جس میں ہر سفیر اپنے ریاست کے احکام کے مطابق ووٹ دیتا۔ ریاست جب چاہتی تھی واپس بلا لیتی۔

اسکے الگ چار سو ہوتے تھے۔ ووٹ دینے کا حق ہر بالغ مرد کو تھا۔ ہر جغرافیہ حلقہ ایک کن کا انتخاب کرتا۔ یہاں تو نوجو باوجود آبادی گھٹ جانیکے زیادہ الگین بھیجنے کا اختیار تھا۔ شہر عموم اکثر کی عمومی Social Democracy کا انتخاب کرتے۔ اور دیہی علاقے قدامت پرستان اور دوسرے جماعتوں کا انتخاب کرتے۔ اسلئے شہر و نوجو زیادہ الگین بھیجنے میں اور جماعتیں کا ووٹ ڈالنے دارالخواص قانون سازی کا اصل سر شہر تھا اور دارالعوام کو کچھ اختیار

نہ تھے امیر Chancellor اسکے آگے ذمہ دار نہ تھا اور نہ اس کے عمال اس کی کچھ زیادہ پروا کرتے۔ یہاں صرف شکایات کیجاتیں اور اگر وزارت کے خلاف تجویز بھی پاس کی جاتی تو وزارت علیحدہ نہیں کیجاتی۔ دارالعوام کو کچھ پراختیار تھا لیکن اگر بجٹ میں کوئی رقم نامنظور کی جاتی تو عدلمان سلطنت Executive Authorities دوسرے رشتوں کو کام نکال لیتے اس میں تو ایمن دارالخواص سے پاس ہو کر آتے اور خوب بحث و مباحثہ کے بعد طے ہوتے اور اگر یہ نامنظور کر جانے پر تیل جاتا تو بغیر غماست کر دینے کی دھمکی دیجاتی۔

پیرسپاکی سلطنت قبل از جنگ | جرمنی شہنشاہیت کو سمجھنے کیلئے ضرورت ہے کہ پہلے پروسیا کو سمجھنا چاہیے۔ پروسیا سلطنت کے تمام

حصوں سے بھی زیادہ وسیع تھا۔ شاہنشاہ نے اسے ایک دستور بنایا تھا جس میں ایک وزیر اعظم اور وزارت دارالعلوم اور دارالحواص کے ساتھ قائم کی گئی تھی لیکن وزارت ان اہل انوں کے سامنے ذمہ دار نہ تھی۔

فوجی نظام | پروسیا پر فوجی نظام کی سرکاری ہمیشہ ہی بہت اہم اور اہم اور اکثر فلسفی ہمیشہ جنگ کا وعظ قوم کو سنتے رہے۔

جنگ کے قبل | یوں تو جرمنی حکومت کا خاتمہ نومبر ۱۹۱۸ء میں ہوا لیکن تباہی کے آثار قبل ہی سے شروع ہو گئے تھے اور اکثر کی عمومی کامطالبہ تھا کہ وزراء کو دارالعوام کے سامنے ذمہ دار کر دیا جائے۔ پروسیا کے انتخابات میں چار درجہ کا اصول تھا دیا جائے۔ اور دارالعوام میں اراکین کا انتخاب ایسا ہو کہ شہر و کو ان کا جائز حق مل جائے۔ چار درجہ کا اصول یہ تھا کہ ملک میں ٹیکس دینے والوں کے چار درجے قائم کیے گئے تھے۔ اور ہر درجہ ایک رزق اراکین کو منتخب کرتا۔ قیصر نے ہمیشہ ہال سال کیا یہاں تک کہ جنگ کا زمانہ پہنچ گیا۔

جنگ کا ابتدائی دور | جنگ کی ابتدا میں سیاسی کشمکش ہر ملک میں ختم ہو جاتی ہے اور یہی حال جرمنی کا بھی ہوا۔ اکثر کی عمومی نے بھی پورا ساتھ حکومت کا دیا۔ فوجی رہنمایان ملک کے اصلی حکمران ہو گئے لیکن جب ابتدائی دور گزر گیا اور غلٹی کمی سے ترددات بڑھے تو بے چینی کا ظہور ہوا اور گورنمنٹ نے بے چینی کو اپنی ہاتھوں سے دبانے شروع کیا لیکن آخر کار چند اصلاحات کا وعدہ کرنا ہی پڑا۔

۱۹۱۸ء کی عظیم الشان فکات اور روسی انقلاب | مارچ ۱۹۱۸ء میں روس کا انقلاب عالم کو عجیب دیا۔ اسے اکثر کی عمومی کی حوصلے اور بلند کردیے

ملک میں جو عام بے چینی پھیلی ہوئی تھی اسے اٹھیل اور بھی دلیر کر دیا، زار کے بعد قیصر کے تباہی کا وقت آ گیا ہے یہی خواب ہر کوئی دیکھتا تھا۔

امریکہ کا داخلہ | جب امریکہ جرمنی کے خلاف میدان میں گیا تو قوم کی بے چینی میں اور اضافہ ہو گیا۔ قوم نے سمجھ لیا کہ فوجی رہنمایان کے غریب سارے دنیا کو جرمنی کا دشمن بنا دیا۔ یہاں تک جرمنی کو شکست پہنچ گئی اور پریسڈنٹ ولسن کو التوا کے جنگ کے لیے تار دیا گیا۔ اشتراکی عمومین کو پورے طور سے کامیابی ہوئی اور جو کچھ انکا مطالبہ تھا مان لیا گیا ایک نئی امیر *Chancellor* کا انتخاب ہوا، اصلاح انتخاب منظور ہوا وزیر ذمہ دار بنائے گئے اور دارالعوام میں جگہ بونٹی نئی تقسیم ہوئی۔

شہنشاہ کی دست برداری کا اعلان | حکومت کی اس بجا بگاہی اعلان اصلاح سے کوئی فائدہ مترتب نہ ہوا اشتراکی عمومین اور آزاد اشتراکین نے مطالبہ کیا کہ ملک میں فوراً جمہوریت کا اعلان کر دیا جائے۔ پریسڈنٹ ولسن کا التوا کے متعلق جوابی تار کہ وہ فوجی حکمرانوں سے گفتگو نہیں کر نیگے اور بھی سلطنت کے لیے سم قائل ثابت ہوا عام بغاوت کی آگ مشتعل ہو گئی۔ نوین نومبر کو شہنشاہ کی دست برداری کا اعلان کر دیا گیا۔ اور امیر نے عنان حکومت اشتراکی عمومین کے رہنما *Ebert* کے ہاتھوں میں دیدی قیصر اعظم نے ہولینڈ کی راہ لی اور فوجی رہنمایان سویٹزرلینڈ اور سویٹڈن کی طرف فرار پائے یہ جگہ کی ریاستیں تباہ ہوتی گئیں۔ اور پورا جرمنی ایک فوجی سلطنت سے اشتراکی جمہوریت میں تبدیل ہو گیا یہ پوری تبدیلی ایک ہفتہ کے اندر ہوئی اور بغیر کسی خونریزی کے۔

موجودہ جرمنی دستور | جب اسٹ کے ہاتھ میں عنان حکومت آگئی تو اس نے چھ اراکین کی ایک مجلس قائم کی جن میں تین اشتراکی عمومین تھے

اور تین آزاد اشتراکین۔ اس مجلس نے ایک اعلان کیا کہ جرمن قوم کو موقع دیا جائیگا کہ ملک کے مستقبل حکومت کے لئے فیصلہ کرے اسی وجہ سے اس نے بہ حیثیت عارضی حکومت کے التوائے جنگ کی اجازت دی۔ جنگ کے بعد اس میں اشتراکی عمومین ایک طرف ہو گئے۔ اور آزاد اشتراکین دوسری طرف۔ آزاد اشتراکین اقتصادی انقلاب کو بھی مکمل کرنا چاہتے تھے۔ جب اختلاف زیادہ بڑھا تو آزاد اشتراکین نے علحدگی اختیار کی اور ملک میں شتمالی طبقہ نے انقلاب پیدا کر دیا۔ لیکن ابرٹ نے اشتراکی عمومین کی مدد سے انقلاب فر کر دیا۔

مجلس ویمار | Weimar | ۱۹۱۹ء کے جنوری میں ۴۳۳ مندوبین کی ایک مجلس ویمار میں منعقد ہوئی تاکہ جرمن جمہوریت کے لئے دستور تیار کرے۔ اشتراکین کا انتخاب نمائندگی متناسب کے اصول پر ہوا تھا اور انتخاب میں ہر ایک ووٹ دینے کا اختیار تھا۔ اس مجلس میں اشتراکی عمومین ۶۵ تھے ان کے بعد کمزری باکسٹنک جماعت آتی اور تب عمومی بعد ان کے آزاد اشتراکین۔

ابرٹ عارضی صدر منتخب ہوا اور ایک وزارت مختلف جماعتوں سے لیکر بنائی گئی۔ مختلف کمیٹیاں مقرر ہوئیں جن میں مختلف سیاسی خیالات اور حیرانی تقسیم کی نمائندگی تھی ان کمیٹیوں میں خوب خوب اختلاف رہا لیکن ایک دستور تیار ہو گیا جس کو مجلس کی بہت بڑی تعداد نے پسند کر لیا۔ جولائی ۱۹۱۹ء میں اسے منظور کیا گیا۔

یہ دستور اپنی وقت اور عظمت کے لحاظ سے چھ کرور جرمن اقوام کی نشان دہاں ہوا اس میں فرانس اور برطانیہ کے دستور سے بعض چیزیں اور محض کم مالا کم تبدیلیاں امریکہ سے بھی لی گئیں۔ لیکن ان ملکوں کی بہت سی چیزیں ویکو نظر انداز بھی کر دیا گیا۔ اس پر ان تھماری و عمرانی و شہریت کے حقوق کے متعلق دغبات موجود ہیں۔

اس دستور کی بڑی خوبی یہ ہے کہ غیر ضروری چیزوں میں اسے مختلف جماعتوں کے مشوروں کو تسلیم کر لیا ہے۔

حکومت ظاہر اوقاف کی معلوم ہوتی ہے لیکن حقیقت میں ایسی نہیں ہے (۱۹۱۸ء) کے قبل ریاستوں کو جتنے اختیارات حاصل تھے سب قوم کی مرکزی حکومت کو دیدیا **دستور کی ترمیم** اگر دونوں ایوانوں کے دو تہلث اکثریت کسی ترمیم کے حق میں ووٹ دے دیتے ہیں تو منظور سمجھی جاتی ہے اگر ایک ایوان نے منظور کر لیا اور دوسرا ایوان نے منظور کرنے سے انکار کر دیا تو اسے دو ہفتہ کے اندر مراجعہ کے لیے بھیج دینا پڑے گا چاہے عوام منظور کریں یا نہ کریں اگر دو ہفتہ کے اندر اوہوں نے مراجعہ کے لیے نہیں بھیجا تو ترمیم منظور سمجھی جائیگی خود لوگوں کو بھی ترمیم کا حق ہدایت کے ذریعہ سے ہو سکتا ہے اس میں جتنے ووٹر جسٹس پر ہوں ان کی اکثریت سے ترمیم ہوتی ہے۔

دستور کا تحلیل دستور کا پہلا دفعہ اعلان کرتا ہے کہ حکومت جمہوری ہوگی اور سیاسی اختیارات کا سرچشمہ قوم ہوگی۔ ہر ریاست کو جمہوری ہونا پڑے گا۔ وزارت ذمہ دار ہوگی اور مجلس قانون ساز کیلئے ووٹ دینے کا حق ہر کسی کو برابر درجہ میں بلا واسطہ اور چپ چاپ ہوگا۔ اصول انتخاب میں نا زندگی متناسب جاری رہیگی سوائے ان پابندیوں کے ریاستیں جن طرح کا دستور مناسب سمجھیں بنائیں۔

قومی پارلیمنٹ کے مخصوص اختیارات میں امور خارجہ امور نوآبادیات حقوق شہریت، قومی حفاظت، ٹیلیفون، تار اور ڈاک، زر کی مسکو کی دسکہ وغیرہ کا انتظام ہر اسکے غیر مخصوص اختیاریں فوائد عامہ اور ٹیکس کا لگانا بھی ہے۔

دستور میں ایسی گنجائش رکھ دی گئی ہے کہ جب بھی قومی پارلیمنٹ اور ریاستوں میں کسی حق کے متعلق جھگڑا ہو تو غیر معمولی عدالت اس کا فیصلہ کر دے۔

جرمن حکومت کی بہت ترکیبی (صدر)

صدر ہوتا ہے جسے عوام براہ راست سات سات سال کیلئے منتخب کرتے ہیں۔ ابرٹ کا زمانہ صدارت ۳ جون ۱۹۱۵ء تک کر دیا گیا تھا لیکن اس کے قبل اس کا انتقال ہو گیا۔

چونکہ صدر کے لیے یہ ضروری ہے کہ بین الاقربیت حاصل کرے اس لیے دو انتخاب پندرہ روز کے اندر ضروری ہو گیا ہے۔ ۱۹۱۵ء کے مارچ میں قوم پرستوں کے ہٹا ہٹوں پر اور مارکس ہیں زہرست مقابلہ ہو جس میں اول انکر کا انتخاب ہو گیا۔

صدر کو فخر علیحدہ کیا جاسکتا ہے | قومی پارلیمنٹ کے صدر پر عدالت عالیٰ

مواخذہ لایا جاسکتا ہے اور اس کے فیصلے سے صدر معزول ہو جائیگا۔ دوسرے طریقہ یہ ہے کہ ریشٹیک میں اگر دو حصہ الگ الگ نے اس کے علیحدگی کا مطالبہ کیا تو صدر معطل ہو جائیگا اور تب مسئلہ عوام کے سامنے چلایا جائیگا لیکن اگر عوام نے معزولی کیلئے اکثریت کے ساتھ ووٹ نہیں دیا تو قومی پارلیمنٹ پر خاست ہو جائیگی اور صدر کا گویا نیا انتخاب سات برس کے لیے ہو جائیگا۔

صدر کے عاملانہ اختیارات | جرمنی میں نہ دار وزارت کا اصول مستحکم کر دیا گیا

اس لیے صدر کو تمام احکام و وزراء کے دستخط کے بعد صادر کرنے پڑتے ہیں اس پابندی کے علاوہ صدر کو اختیار ہے کہ قانون کو عملی جامہ پہنائے امن عامہ قائم رکھے دیوانی و فوجی حکام کو مقرر کرے یا علیحدہ کرے سیاست خارجیہ کے فرائض انجام دے اور صلح نامے مرتب کرے لیکن جنگ کا اعلان کرنا یا صلح پر دستخط کرنا اختیار قومی پارلیمنٹ کو ہے۔

قانون سازی میں صدر کا حصہ | صدر کو یہ اختیار ہے کہ قومی پارلیمنٹ پاس شدہ

قانون وزیر کے دستخط حاصل کر کے عوام کے پاس مراجعہ کیلئے بھیج سکتا ہے۔ جب وزارت قومی پارلیمنٹ کے سامنے ذمہ دار ہو تو پھر ایسا موقع شاید ہی مشکوں سے ملے۔

صدر ذمہ دار وزارت کے سامنے ہے۔ امیر اصل حکمران فرانس و انگلستان کی طرح سوجایگا۔

امیر اسکا انتخاب صدر کے اہل حق میں ہے لیکن دوسرے وزراء کا انتخاب خود کرتا ہے۔ قومی پارلیمنٹ کی اکثریت کی امداد وزارت کو ہمیشہ حاصل رہنا چاہیے۔
وزارت دستوریں سچی کوئی تعداد مقرر نہیں ہے لیکن آج کل بارہ وزراء کام کرتے ہیں ایک امیر سوتا ہے اور کیا رہ خاص خاص حکموں کی آفری کرتے ہیں۔ وزارت خارجہ مالیات خزانہ، قومی حفاظت، عدالت امور اقتصادیات، رسل و رسائل، ڈاک، تار غلہ اور مزدور کے الگ الگ محکلات ہیں۔

وزار کے کام انفراداً و اجتماعاً قومی پارلیمنٹ کے سامنے وزارت ذمہ دار ہے وہ قانون بناتی ہے اور نظم و نسق بھی کرتی ہے۔ جرمنی میں قانون سازی اور عدالت فریق کو الگ نہیں کیا گیا ہے۔

قومی پارلیمنٹ جرمنی کے قومی پارلیمنٹ میں دو ایوان ہوتے ہیں ایک کا نام ریشٹ اور دوسرا لینڈٹیک ہے دارالخواص اختیارات بہت کم ہیں۔
ریشٹ (دارالخواص) ہر ریاست یا آزاد شہر دس لاکھ ہر ایک نامزد ہیں۔
پچیس محکمے اس میں ایک شرط یہ کہ ہر ریاست ایک نامزد ضروری ہوگا اور کوئی ریاست ۲ حصے سے زیادہ نہیں بھیج سکتا ہے اگر شرط سے پرسیلے اثر برکاری ضرب لگی ہے کیونکہ پرسیلے کی آبادی نسبتاً کم ہے اس کے جلسے کھلے ہوتے ہیں اور ہر کن ووٹ دیتا ہے ریاست کی طرف سے کوئی پابندی نہیں ہے ان پابندیوں سے یہ صاف عیاں ہو گیا ہوگا کہ پرلے دارالخواص کی تمام خرابیوں سے بچنے کی کوشش کی گئی ہے۔

اور جبکہ کے دارالخواص میں عموماً دارالعوام سے ہو کر قانون پہنچتا ہے

لیکن جرمنی میں ٹھیک الٹا ہے یہاں قانون دارالعوام میں منظور ہوتا ہے اور اسکے بعد براہ راست صدر کی منظوری کے لیے چلا جاتا ہے۔ اگر دارالحواص نے اپنے احتجاج سے وزارت کو مطلع کر دیا تو پھر وہ دارالعوام میں پس چلا جاتا ہے اگر دونوں ایوانوں میں اتفاق کی کوئی صورت نہ نکلی تو صدر عوام کے سامنے قانون لے آ سکتا ہے۔ اگر صدر ایسا نہ کیا تو دارالعوام پھر ۲۰ الین ہی پاس کر دیتا ہے تب صدر کو یہ منظوری یعنی پڑتی پڑی عوام کے سامنے لانا پڑتا ہے۔ دارالحواص کو سوائے اس طرح کی روکے اور کوئی اختیار نہیں ہے۔

پیشینگی (دارالعوام) مسئلہ کے قبل جرمنی میں اسکا خود بہت زیادہ اثر نہ تھا لیکن اب یہ ومانچی اصل حکمران جماعت ہے۔ اس کے الین چار سال کے لیے منتخب ہوتے ہیں۔ ووٹ دینے کا اختیار ہر مرد و زن کو بلا واسطہ اور مساوی ہے۔ جرمنی کے دارالعوام میں انگلستان اور امریکہ کے دارالعوام کی طرح ایک رکن ایک مخصوص جغرافی حلقہ انتخاب کی نمائندگی نہیں کرتا۔ بیڈن Baden کا اصول نمائندگی متناسب جاری ہے۔

الین کا انتخاب جرمنی ۳۵ اضلاع میں منقسم ہے۔ ہر ضلع ایک رکن ساٹھ ہزار ووٹرنی رکن کے حساب سے منتخب کرتا ہے۔ اضلاع کو قبل سے جگہیں نہیں دی جاتیں یہ منحصر ہے ووٹ کی جھڑی پر۔ ہر سیاسی جماعت یا ووٹ دہندہ ونچی مخصوص تعداد فہرست الین کی پیش کر سکتا ہے اور جتنے الین کا چاہے نام لکھ دے سکتا ہے۔ ووٹ دینے والا مخصوص رکن کے لیے ووٹ نہیں دے سکتا بلکہ پوری فہرست کیلئے اسکے بعد ساٹھ ہزار ونی جگہ کے حساب سے اس جماعت کو الین جیتنے کا حق ہو جاتا ہے۔ جتنے ووٹ ساٹھ ہزار کے بعد بچ رہتے ہیں انھیں مجتمع کر کے پھر ساٹھ ہزار ونی رکن کی حساب سے منتخب کر کے لیا جاتا ہے۔

بیڈن کا عام اصول | ہر بڑی بڑی سیاسی جماعت ۳۵ اضلاع اور ۱۰

یونین جو ہندوستان کی کمشنری کی طرح پر ہیں فہرست تیار کرتی ہے جو ووٹ دیتا ہے وہ جماعت کو دیتا ہے۔ یہ تصور کر لیا گیا ہے کہ عوام ہر جماعت کی پالیسی و اصول سے واقف ہوں اور انھیں فیاتیات سے کوئی بحث نہیں ہے بات بھی مان لی ہے کہ فہرست میں جنکا نام اوپر ہے اور جن جماعت زیادہ ضروری سمجھتی ہے۔

بیڈن کے اس اصول سے کسی کوئی ووٹ ضائع نہیں جاتا جس طرح سے اوٹالک میں چلا جاتا ہے۔ ہندوستان میں خود بعض لوگوں کو ضرورت سے زیادہ ووٹ آجاتا ہے لیکن وہ اس پر قدرت نہیں رکھتے کہ اپنی جماعت کے دوٹر کو فائدہ پہنچائیں اور اسی طرح سے جو لوگ انتخاب میں ہار جاتے ہیں ان کے ووٹوں کو اگر ان کی جماعت کو دوسروں کو ملے گا جوڑ دیا جائے تو اس جماعت کے کچھ نہ کچھ رکن ضرور پہنچ جائیں گے۔ انگلستان میں موجود حکمران جماعت کو ٹلٹ ووٹ سے زیادہ نہیں آیا لیکن وہاں بیڈن صاحب کا اصول جاری نہیں ہے اس لیے دارالعوام پر ان لوگوں نے قبضہ کر لیا۔

انتخاب | اسی اتوار یا قومی تعطیل کے روز انتخاب عمل میں آتا ہے انتخابی مجلس اضلاع، یونین اور یوری یا ریمینٹ کی مقرر کردی جاتی ہے یہی مجلس ووٹ دہندوں کا رجسٹر تیار کرتی ہے ہر ووٹر کو ووٹ کا کاغذ دے دیا جاتا ہے اور ووٹ دینے کے وقت وہ کاغذ لے لیا جاتا ہے اور جماعت کی فہرست ووٹر حوالہ کر دیتا ہے۔

ریشیٹنگ یا دارالعوام | مقررہ دن میں ریشیٹنگ جمع ہو جاتی ہے

صدر بھی اسکو طلب کر سکتا ہے اگر اراکین کا ایک ثلث مطالبہ کرے تو اسے جمع ہونا پڑے گا۔ صدر امیر کے مشورہ سے برخاست کر سکتا ہے۔ لیکن ہر برخاست کے بعد ساٹھ دنوں کے اندر انتخاب ہو جانا چاہیے۔ صدر اجلاس

ملتی نہیں کر سکتا ہے۔ دارالعوام میں کینے قبل تمام مسائل سیاسی جماعتوں میں طے ہو جاتے ہیں اس لیے دارالعوام کی تقریروں میں کوئی خاص مزہ نہیں۔ سوالات کے بعد کوئی مباحثہ نہیں ہوتا اور نہ ووٹ لیا جاتا ہے۔

بدامیت و مراجعہ | ووٹ دینے والوں کا دسواں حصہ مطالبہ کر سکتا ہے کہ مراجعہ کیلئے قانون عوام کے سامنے بھیج دیا جائے اور عوام اکثریت کسی قانون کو منظور کر سکتی ہے لیکن دستور کی ترمیم کیلئے اتنی اکثریت ہونی چاہیے کہ ووٹ کے جڑبڑ جتنے نام ہیں ان میں سے زیادہ تعداد ووٹ دے۔

حقوق کا اعلان | دستور میں حقوق و فرائض کا بھی ایک طویل اعلان ہے سیاسی آزادی، اقتصادی آزادی، تقریری تحریکی آزادی، دوسرے ملک جابلی آزادی کا وعدہ ہے۔ اسکا اعلان ہے کہ ہر جرمن کا گھرانہ اس کا قلعہ ہے ہر قسم کے تفوق کو خلاف قانون قرار دیا گیا ہے۔ کسی جرمن کو یہ حق نہیں ہے کہ کسی دوسری سلطنت سے کوئی خطاب قبول کرے۔ ناظرین کو یاد ہو گا کہ حال میں شاہ کابل نے جب صدر جمہوریت کو خطاب دینا چاہا تو اس قانون پر بحیب مباحثہ شروع ہو گیا تھا۔ ان تمام اعلانات و مواعید کے بعد قومی پارلیمنٹ نے اس حق کو اپنے ہاتھ میں رکھ لیا ہے کہ وہ بوقت ضرورت بعض چیز فرسٹوشنی کر سکتی ہے۔

جرمنی کے دستور کا درخشاں چراغ | اس دستور میں دنیا کے ایک حیرت انگیز معممہ کو حل کرنیکی کوشش کی گئی ہے، ماضی کے تمام دستوروں میں خیر انفی حلقوں کی نمائندگی عمومیت و قومیت کا سنگ بنیاد تصور کیا گیا ہے جس ملک کی طرف دیکھو اس پر فخر کرنا نظر آئے گا اور قومیت کے استحکام کے لیے تمام قسم کے جذبات خیالات کو دبا نا ضروری بتایا جاتا ہے یہ تصور کر لیا گیا ہے

ایک جغرافی حلقہ میں چاہے مختلف العقاید لوگ رہتے ہوں چاہے ان کے میلان طبع میں بعد المشرقین ہو اور اقتضایات میں ان کے مفاد بالکل متضاد ہوں لیکن نمائندگی صرف ایک شخص کر سکتا ہے۔

خود ہندوستان میں فلسفہ سیاست کے خود ساختہ ماہرین نے انھیں اصول و مسلمات کو اعلان کر کے اپنے شور و ہنگامہ سے آسمان سر پر اٹھالیا۔ ان کے خیال میں جغرافی اصول کی نمائندگی سے انکار فطرت کے قوانین کا انکار ہے آفتاب کے طلوع اور غروب سے انکار ہے۔

میرے ایک دوست نے جب ایک برس کے حلیہ میں انتخابِ جملہ کثیر بحث شروع کی اور محض اپنی فطری ذہانت سے یہ اصول پیش کیا کہ انتخابِ جملہ گانہ اصل میں فطرتی تقسیم ہے کیونکہ اس سے خیالات کی نمائندگی ہوتی ہے اور انتخابِ مخلوط جو جغرافی حلقوں میں ہوتا ہے غیر فطری ہے کیونکہ اس میں خیالات کی تقسیم کا لحاظ نہیں رکھا جاتا۔ تو زعمائے ملت کا پورا مجمع کھلکھلا پڑا اور ایک صاحبِ نہایت افسوس کرتے ہوئے رطب اللسان ہوئے کہ تم دستور کی الف با سے بھی واقف نہیں۔

جغرافی تقسیم کے ان متوالوں کو کون بتائے کہ ان کا فلسفہ سیاست تا عنکبوت کی طرح جنگ کے بعد پارہ پارہ ہو گیا ہے روس میں یک قلم یہ تقسیم اٹھا دی گئی ہے اور دوسرے ممالک میں بطور تصفیہ یہ جاری باقی ہے لیکن افسوس کہ ان حضرات کی سیاسی لغت بیسویں صدی کے الفاظ سے معری ہے۔

میں نے یہ طویل واقعہ لے لے سیرِ قلم کیا کہ ہمارے تمام زعماء فلسفہ سیاست یک قلم نا بلدیں۔ ان کی انتہائی پروازِ برہانہ کے دستور تک ہوتی ہے اور بعض اگر اور بھی کچھ بہت کر بیٹھے تو نوآبادیات کے دستوروں پر نظر وڑادی۔ ان

بیچاروں تک یہ حقیقت بھی نہیں کھلی ہے کہ برطانیہ اور اسکے حواریں کے ممالک میں ایک قوم بستی ہے جسکی ایک زبان، ایک روایت اور ایک مذہب ہے جو لوگ ان سے مختلف مذہب رکھتے تھے یا مختلف قومیت رکھتے تھے وہ سب انھیں میں آئے ہیں۔ بقیہ پرانی اقوام جو ان ممالک میں بستی تھیں یا بستی ہیں وہ فطرت کے قوانین کا شکار ہوتی جاتی ہیں۔ اور ان کے متعلق برطانیہ کے دستور میں گنجائش نکالنے کی زحمت نہیں کی گئی ہے۔ اگر ہندوستان اپنے ممالک کا دستور بنانا چاہتے ہیں تو انھیں انگلستان یا اسکے نوآبادیات کے طرف بھولے سے بھی نہیں دیکھنا چاہیے۔ لیکن ہماری بدقسمتی کا یہ عالم ہے کہ ہم خدا سے بھی ہمارے لیے تو انگریزی فلسفہ خیالات کے ماتحت۔ اور جب دستور کا تذکرہ کرتے ہیں تو ماوراء یا ریمینٹ کے بنائے ہوئے قوانین کے الفاظ میں۔ اگر برعظم ہندوستان کے لیے کوئی دستور بنانا ہے تو ایسے ممالک کی طرف دیکھنا چاہیے جہاں خیالات کی کشمکش ہندوستان کے ایسی ہے اور یقیناً اس سلسلہ میں روس، آسٹریا، اطالیہ، جرمنی اور سویٹزرلینڈ کے دستوروں میں بہت سا مواد ملے گا۔ میں نقل کو دماغ کے افلاس سے تعبیر کرتا ہوں اس لیے تمام دنیا کے دستور ونکی کامیابیاں اور ناکامیاں بیاں جانے کے بعد بھی ہمیں اپنے مخصوص عمرانی سیاسی اقتصادی، مذہبی حالت کو نظر انداز نہیں کرنا چاہیگا۔ شاید فضل الہی سے ہندوستان کا دستور ایک بہترین عطیہ ہو جس سے دنیا کے سیاست کی گتھیاں سلجھانے میں ہر کوئی مدد لے۔

اقتصادی کونسل | جرمن دستور یوں تو سرتاپا قوم کیلئے خرچہ آزادی ہے لیکن خاص کر اس کا ایک سو پینسٹھ دفعہ ایک درختاں آفتاب ہے۔ اس دفعہ کے رو سے ملک کے سیاسی اور اقتصادی طاقتور

دھیان، ایک پہل اٹھو دیا گیا ہے۔ یورپ کے دو فلسفہ سیاست کی دھیان
ایک سیاسی نمائندگی اور دوسرا پیشہ کی نمائندگی کا جرمنی کا دستور توازن
کا کام کرتا ہے۔ دیار کی مجلس نے دستور کی بنا جن شرائط پر رکھا تھا ایک پیشہ
کی نمائندگی کا اصول بھی اسے جاری کرنا پڑا۔ اس دفعہ میں ہر کھانا اعلان کی کہ
اقتصادیات کے تمام مسائل اس مجلس کے حوالہ کر دیے جائیں گے جس میں مزدوروں
اور مالکان کی نمائندگی برابر ہوگی۔ مزدور ان کی تنظیم مقامی ہوگی اور ان کی
مقامی تنظیم سے ضلع کی مجلس میں نااہلین جائیں گے۔ اور اضلاع مزدور و
قومی مجلس کے لیے نااہلین منتخب کریں گے۔ مالکان کی بھی تنظیم کی جائے گی جب
دونوں جماعتیں منظم ہو جائیں گی تو اضلاع اور قومی مجلس میں برابر برابری (توازن)
بھی کمزور وری و ملکیت کے تمام معاملات پر بحث ہو سکتی ہے۔ اگر اس کانسل کے
تمام کاموں کا کوئی حال جاننا چاہتا ہو تو اس کتاب سے بیان کیا ہے۔

Hermann Finer's Representative Govt

& a Parliament of Industry London 1913.

اس مجلس کے کام ایک بڑی حد تک مختص مشورتی ہیں جب قومی وزارت
کوئی معاشرتی و اقتصادی قانون بنانا چاہتی ہے تو دارالعوام میں پیش
کر کے قبل اسے اقتصادی مجلس کے پاس بھیج دینا پڑتا ہے۔ لیکن باوجود
اسکی نام منظوری کے دارالعوام میں یہ قانون پاس ہو سکتا ہے۔

اقتصادی مجلس مسودہ قانون دارالعوام میں خود بھی پیش کر سکتی ہے
دستور میں یہ بات بین طور سے بیان نہیں کی گئی ہے کہ اقتصادی مجلس کوئی تنظیم
کیونکر ہوگی۔ ان کا کام کیا ہوگا اور ان پر یا بندیاں کیا عاید ہوگی۔ موجودہ
اقتصادی کانسل عارضی طور سے بنادی گئی ہے

موجودہ مجلس میں ۳۲۶ اراکین ہیں۔ اس درجے قائم کیے گئے ہیں جس میں انکان اور مزدوران کی نمائندگی ہوتی ہے۔ یہ اس مندرجہ ذیل میں

منسلبہ	زراعت و جنگلات	۶۸	اراکین
منسلبہ	باغات و باہی	۶	"
منسلبہ	صنعت و حرفت	۶۸	"
منسلبہ	تجارت و بینک و بیمہ	۲۴	"
منسلبہ	ریل و سائیل و فوائد عامہ	۳۲	"
منسلبہ	دستی صنعت	۳۶	"
منسلبہ	حکام و پرفیشن	۱۶	"
منسلبہ	خرچ کر نیولے سلک	۳۰	"
منسلبہ	جرمن ریاستیں جنکو دارالخوفا منتخب کرتے ہیں	۱۲	"
منسلبہ	جرمن قوم جنکو وزارت منتخب کرتی ہے	۱۲	"
		۳۲۶	اراکین

کانسل کے اختیارات

وزارت تمام عمرانی و اقتصادی مسائل کو

اس مجلس کے سامنے بھیج دیتی ہے اور یہاں ووٹ فرما کر انہیں دیا جاتا بلکہ اپنے مخصوص دائرہ میں ووٹ دیا جاتا ہے۔ اس مجلس کا مشورہ چونکہ واقعی ہوتا ہے اس لیے مختلف جماعتوں کے خیال سے دونوں ایوانوں کو مطلع کر دیا جاتا ہے۔ اس کے بہت سی مشوروں پر ایوان عمل کر چکی ہے۔ چونکہ مزدور اور مالکان کا ووٹ برابر ہے اس لیے حکومت اور گاہک و خریدار جس طرح ووٹ دیتے ہیں پہلے بھاری ہو جاتا ہے۔ اس مجلس کے اتفاق کے قبل ہی خود دار العوام

عمل کر چکی ہے۔ چونکہ مزدور اور مالکان کا ووٹ برابر ہے اس لیے حکومت اور گاہک و خریدار جس طرف ووٹ دیتے ہیں پہلے بھاری تھباتا ہے۔ اس مجلس کے انعقاد کے قبل ہی خود دار العوام بہت سا اقتصادی انقلاب کر چکی ہے۔ دو مئس سیار سی جوار بھالے کی وجہ سے اس مجلس کو زیادہ با اختیار ہونے میں دقت ہو رہی ہے لیکن اس سے انکار نہیں کیا جاسکتا کہ سویٹ اصول کے بین بین نہایت حیرت انگیز راستہ نکالا گیا ہے۔

ابا خیر میں ایک نہایت ہی لچب مباحثہ باقی رہتا ہے اور وہ یہ ہے کہ جرمن حکومت کے ساتھ اس کی روح میں بھی تبدیلی آئی ہے یا نہیں؟۔

جرمن حکومت کی روح اس کی نوکر شاہی تھی۔ اس نوکر شاہی کی تنظیم طاقت اور عقل سے کوئی انکار نہیں کر سکتا ہے۔ یہی نوکر شاہی وہاں کی حکمران جماعت تھی۔ لیکن اس سے انکار نہیں کیا جاسکتا کہ اس نوکر شاہی نے پوری جرمن قوم کو بے جان تصور کر لیا تھا اور کبھی ادھیں حکومت کا طریقہ سمجھنے نہیں دیا۔

شہنشاہ میں یہاں ایک اس مضبوط قلعہ میں زلزلہ پڑ گیا اور عظیم الشان شہنشاہیت، اشتراکی جمہوریت ہو گئی۔ ایک زمین کا ہلنے والا شہنشاہ جرمنی کے تحت پراچک کر جا بیٹھا۔ اور شاہوں اور نوابوں نے فرار کی فرار کی راہ ڈھونڈ لی۔ یہ سب ہو گیا لیکن نوکر شاہی کا زور نہ ٹوٹا تھا نہ ٹوٹا۔

آج تک یہ اس زمین سے سرشاپ ہے کہ اس کا اثر ایلین جرمن

قوم کو اعلیٰ درجہ کی طاقت وری کی طرف راہنمائی کرنا ہے نہ کہ عوام کے احکام کی پابندی۔

اسی لیے ہر ممبر سیاست کے آگے قنصر کی دالپی بہ حیثیت صدر جمہوریت جرمنی کے سیاست کا ایک زندہ مسئلہ ہے۔ کیا وفادار بیڈن برگ کا انتخاب کسی عظیم الشان انقلاب کا پیش خیمہ ہے ؟

